

ที่ ส.ป.ท. จ.๓๙/ ๓



สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย
๔๔๒ ถนนนครสวรรค์ รัชโยธยา
เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อเสนอการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน
โดยยกเลิก มาตรา ๑๔๕/๑ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

กราบเรียน พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ที่ ส.ป.ท. จ.๓๙/๔๒ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๒
เรื่อง ข้อเสนอการปฏิรูปตำรวจและให้ยกเลิกประกาศ คสช. ที่๑๑๕/๒๕๕๗ ฯ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสมาคมนักปกครองฯ ที่ ส.ป.ท. จ.๓๙/๔๒ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๒
ตามที่อ้างถึง จำนวน ๑ ชุด

ตามที่หนังสือที่อ้างถึง สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ได้เสนอแนวทางการปฏิรูปตำรวจพร้อมกับ
เสนอให้พิจารณายกเลิก มาตรา ๑๔๕/๑ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เรื่องอำนาจการทำความเห็นแย้ง
ของตำรวจกรณีที่พนักงานอัยการมีคำสั่งไม่ฟ้อง ไม่อุทธรณ์ ไม่ฎีกาเพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกให้กับ
ประชาชน และเพื่อให้เกิดการตรวจสอบถ่วงดุลในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาระหว่างพนักงานสอบสวนกับ
พนักงานอัยการอย่างเหมาะสม โดยขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้พิจารณาคำสั่งไม่ฟ้องของพนักงานอัยการ
และทำความเห็นแย้งในกรณีที่พนักงานอัยการมีคำสั่งไม่ฟ้อง ไม่อุทธรณ์ ไม่ฎีกา ตามประมวลกฎหมายวิธี
พิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๕ เดิมกำหนดไว้ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทยขอกราบเรียนเพิ่มเติมว่าสมาคมนักปกครองฯ ซึ่งประกอบด้วย
สมาชิกซึ่งปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายปกครองทั้งอดีตและปัจจุบัน ทั้งผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งในระดับสูงตั้งแต่ปลัดกระทรวง
ผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด นายอำเภอ ปลัดอำเภอ จนถึง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิก
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้าราชการทั่วประเทศ ได้ติดตามผลดีผลเสียของการปฏิบัติตามประกาศ คสช.
ที่ ๑๑๕/๒๕๕๗ เรื่องอำนาจการพิจารณาเห็นชอบกับความเห็นสั่งไม่ฟ้องในคดีอาญาของพนักงานอัยการและการทำ
ความเห็นแย้งของอัยการ กรณีที่พนักงานอัยการมีคำสั่งไม่ฟ้อง ไม่อุทธรณ์ ไม่ฎีกา ดังกล่าวมาโดยตลอด และเห็นว่า
การปฏิบัติตามประกาศฉบับนี้ มีผลเสียมากกว่าควรมีการแก้ไขให้ยกเลิกประกาศ คสช.ที่ ๑๑๕/๒๕๕๗ และให้
ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะเป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบงานบริหารราชการของ
จังหวัดรับผิดชอบเป็นผู้บำบัดทุกข์บำรุงสุขให้ประชาชนในจังหวัด เป็นผู้มีอำนาจพิจารณาและทำความเห็นแย้งใน
กรณีที่พนักงานอัยการมีคำสั่งไม่ฟ้องไม่อุทธรณ์ ไม่ฎีกา ฯลฯ ตามมาตรา ๑๔๕ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ
อาญาตามเดิมก่อนหน้าที่จะมีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๑๑๕/๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรานี้
ตามเหตุผลดังต่อไปนี้

๑. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑๕/๒๕๕๗ ฯ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย
วิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๕/๑ เป็นการออกกฎหมายที่ไม่ผ่านการพิจารณาจากฝ่ายนิติบัญญัติและไม่มี
การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนอย่างรอบด้าน

๑.๑ การยกเลิกกฎหมายไม่ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ทำหน้าที่ตรวจสอบถ่วงดุลในกระบวนการยุติธรรมที่เกิดขึ้นในภูมิภาคและจังหวัดต่าง ๆ ทำให้กระบวนการอำนวยความสะดวกยุติธรรมในคดีอาญาในชั้นสอบสวนให้กับประชาชนไม่มีคนกลางทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจและดุลพินิจของพนักงานสอบสวนและอัยการเปิดช่องว่างให้กับเจ้าหน้าที่บางคนที่ขาดความยุติธรรมใช้อำนาจโดยไม่ชอบ เพื่อตนเองและพวกพ้องเป็นหนทางให้เกิดการทุจริตประพฤตินิยมชอบในวงราชการได้โดยง่าย ดังที่ปรากฏเหตุการณ์สั่งไม่ฟ้องและการไม่ทำความเห็นแย้งพนักงานอัยการในคดีขับรถชนเจ้าหน้าที่ตำรวจถึงแก่ความตาย ดังที่ทราบโดยทั่วไป

๑.๒ การมอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งทำหน้าที่ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” ให้กับประชาชนโดยตรง ทำหน้าที่กลั่นกรองการสั่งไม่ฟ้องคดีของพนักงานอัยการ เป็นการมอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ที่ต้องดูแลรักษาความเป็นธรรมให้กับประชาชนผู้เสียหายว่าจะไม่ได้รับความเป็นธรรมจากพนักงานอัยการหรือไม่ มีความลำเอียงเข้าข้างผู้ต้องหาหรือไม่ และขณะเดียวกันเป็นการสร้างความมั่นใจต่อกระบวนการยุติธรรมชั้นสอบสวนว่า ผู้ต้องหาที่บริสุทธิ์จะไม่ถูกพนักงานตำรวจกลั่นแกล้งในชั้นสอบสวนได้โดยง่าย เพราะผู้ว่าราชการจังหวัดมีเครือข่ายข้อมูลข่าวสาร ข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในพื้นที่รับผิดชอบทั่วทุกพื้นที่ โดยนายอำเภอ ส่วนราชการ ข้าราชการ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้านหรือแม้แต่ประชาชนทั่วไป สามารถเข้าถึงและร้องขอความเป็นธรรมจากผู้ว่าราชการจังหวัดได้โดยผ่านทางศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดและอำเภอทั่วประเทศไทย โดยง่าย

๑.๓ การที่มาตรา ๑๔๕/๑ มอบให้ผู้บัญชาการตำรวจภาคต่าง ๆ หรือผู้ได้รับมอบหมายเป็นผู้รับผิดชอบความเห็นสั่งไม่ฟ้องและทำความเห็นแย้งกรณีสั่งไม่ฟ้องของพนักงานอัยการ ส่งผลให้พนักงานสอบสวนฝ่ายตำรวจ ซึ่งเป็นผู้ทำสำนวนการสอบสวนและความเห็นทางคดีส่งพนักงานอัยการ มีหน้าที่ทำความเห็นแย้งคำสั่งไม่ฟ้องของพนักงานอัยการหรือเรียกได้ว่า “ตำรวจสอบสวน อัยการสั่งไม่ฟ้อง เสนอให้ตำรวจพิจารณา” เป็นการขัดกับหลักการตรวจสอบถ่วงดุล นอกจากนั้นยังเกิดความล่าช้าในการพิจารณาทำความเห็นแย้ง เกิดความสับสนเปลืองและความล่าช้าในการเดินทางที่ไม่สะดวกต่อผู้ปฏิบัติงาน เพราะสำนักงานตำรวจภูธรภาคมีเพียง ๙ ภาค และบางพื้นที่ที่อยู่ห่างไกลจากสำนักงานอัยการจังหวัดมาก

เปรียบเทียบกับศาลากลางจังหวัดต่าง ๆ ที่มีทั้ง ๗๖ จังหวัด การเดินทางและการส่งสำนวนเป็นไปโดยสะดวก โดยผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถพิจารณาทำความเห็นทางคดีได้อย่างรวดเร็ว และประการสำคัญในปัจจุบันนี้ สามารถมั่นใจว่าการบริหารราชการในจังหวัดทุกจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดยังถูกกำกับตรวจสอบและเฝ้ามองการปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมโปร่งใสโดยกระทรวงมหาดไทยและประชาชนในพื้นที่โดยใกล้ชิดตลอดเวลา

๒. การยกเลิกประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๕/๑ จะเป็นการกระทำที่สอดคล้องกับมาตรา ๖๘ และมาตรา ๒๕๘ ง. (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งกำหนดให้รัฐพึงจัดระบบการบริหารงานในกระบวนการยุติธรรมทุกด้านให้มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติและให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยสะดวก รวดเร็วและไม่เสียค่าใช้จ่ายสูงเกินสมควร และการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมต้องมีการปรับปรุงระบบการสอบสวนคดีอาญา ให้มีการตรวจสอบถ่วงดุลระหว่างพนักงานสอบสวนกับพนักงานอัยการอย่างเหมาะสมเพื่อสร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมให้กับประชาชน

๓. สมาคมนักปกครองฯ ได้เข้าร่วมสัมมนาเข้าร่วมประชุมการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งจัดโดยกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย โดยมีผู้แทนองค์กรในกระบวนการยุติธรรม เช่น สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ คณะกรรมการตรวจสอบ

ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายกรณีคำสั่งไม่ฟ้องคดีอาญาที่อยู่ในความสนใจของประชาชน สถาบันเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม คณะนิติศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ และพนักงานฝ่ายปกครองผู้ปฏิบัติงานจริง ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เป็นต้น เข้าร่วมประชุม ที่ประชุมได้มีความคิดเห็นโดยส่วนใหญ่ว่า การยกเลิกประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๕/๑ และกลับไปใช้มาตรา ๑๔๕ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาฉบับเดิมก่อนมีการแก้ไขโดยประกาศ คสช.ที่ ๑๑๕/๒๕๕๗ จึงเป็นประโยชน์ต่อการอำนวยความยุติธรรมให้กับประชาชนได้ดียิ่งกว่า

๔. นอกจากนี้ ที่ผ่านมามีรายงานว่ายังมีหน่วยงานอื่นในกระบวนการยุติธรรมได้ทำการศึกษาเกี่ยวกับผลกระทบของการบังคับใช้ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๕/๑ เช่น คณะกรรมการการกฎหมายการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชนสภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมการการบริหารการแผ่นดินสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย กรณีคำสั่งไม่ฟ้องคดีอาญาที่อยู่ในความสนใจของประชาชน สถาบันนิติวัชร์ สำนักงานอัยการสูงสุด และชมรมพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง ต่างมีความเห็นไปในทิศทางเดียวกันว่าควรยกเลิกประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๕/๑ เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความยุติธรรมให้กับประชาชนเช่นเดียวกัน

๕. สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ได้รับทราบข้อมูลว่า ขณะนี้พลเอกอนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบในหลักการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ให้ยกเลิกมาตรา ๑๔๕/๑ และจะเสนอต่อนายกรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย จึงขอกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดกรุณาให้การสนับสนุนและผลักดันให้มีการยกเลิกประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๕/๑ เพื่อเป็นการสร้างความถูกต้องเป็นธรรมและสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนต่อกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ซึ่งจะทำให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศชาติในที่สุด

สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ขอขอบพระคุณท่านเป็นอย่างสูงและขอเป็นกำลังใจให้ท่าน นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐบาลประสบความสำเร็จในการบริหารบ้านเมืองพร้อมกับปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมตรงกับความต้องการของประชาชนเกิดผลประโยชน์สูงสุดต่อแผ่นดินและประเทศชาติ รวมทั้งสามารถผ่านพ้นปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ไปได้ด้วยดี

ขออำนาจบารมีแห่งคุณพระศรีรัตนตรัยและสิ่งศักดิ์สิทธิ์ โปรดปกป้องคุ้มครองให้ท่านและครอบครัวมีความสุข ปลอดภัย สุขภาพแข็งแรง และประสบความสำเร็จในสิ่งที่มุ่งหวังทุกประการ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายประยูร พรหมพันธุ์)

อุปนายกสมาคม

ปฏิบัติหน้าที่แทน

นายกสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐-๒๒๕๖-๕๕๕๕

โทรสาร ๐-๒๒๕๖-๕๕๑๔

อีเมล thainukpokkrong@gmail.com