

ที่ ส.ป.ท. จ.39/ 42



สมาคมสัตวแพทย์แห่งประเทศไทย
442 ถนนนครสวรรค์ วังโยธา
เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300

๒๒ สิงหาคม 2562

เรื่อง ข้อเสนอการปฏิรูปตำรวจ และขอให้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 115/2557
ที่สั่งแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ตัดทอนอำนาจการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมให้
ราษฎรของผู้ว่าราชการจังหวัด

กราบเรียน พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

- อ้างถึง 1. หนังสือสมาคมสัตวแพทย์แห่งประเทศไทย ที่ ส.ป.ท.จ.39/209 ลงวันที่ 22 ธันวาคม 2560
2. หนังสือสมาคมสัตวแพทย์แห่งประเทศไทย ที่ ส.ป.ท. จ.39/112 ลงวันที่ 7 พฤศจิกายน 2561

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือของสมาคมสัตวแพทย์แห่งประเทศไทยที่อ้างตามข้อ 1 และข้อ 2 รวม 2 ชุด

สมาคมสัตวแพทย์แห่งประเทศไทย ขอแสดงความยินดีในโอกาสที่ท่านได้รับพระมหากรุณาธิคุณโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม อีกวาระหนึ่ง และขอเรียนว่า สมาคมสัตวแพทย์ฯ มีความยินดีสนับสนุนงานของรัฐบาล เพื่อสร้างความเจริญรุ่งเรืองแก่ประเทศชาติ การบำบัดทุกข์ บำรุงสุขให้แก่ประชาชน และการดำรงไว้ซึ่งการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างเต็มใจยิ่ง

สมาคมสัตวแพทย์แห่งประเทศไทย ขอกราบเรียนว่า

1. สมาคมสัตวแพทย์ฯ ซึ่งประกอบด้วยสมาชิก ซึ่งเป็นข้าราชการฝ่ายปกครองทั้งอดีตและปัจจุบันซึ่งเคยดำรงตำแหน่งในระดับสูงตั้งแต่ปลัดกระทรวง ผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าฯ ปลัดจังหวัด นายอำเภอ ปลัดอำเภอ จนถึง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกองค์กรปกครองท้องถิ่น และข้าราชการทั่วประเทศกว่า 28,000 คน มีความปรารถนาและเจตนารมณ์อย่างแน่วแน่ที่จะสนับสนุนและสืบสานความเป็นข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่เพื่อ "บำบัดทุกข์ บำรุงสุข" แก่ประชาชนโดยคำนึงถึงประโยชน์ส่วนใหญ่ของบ้านเมืองต้องมาก่อนประโยชน์ส่วนตน

2. สมาคมนักปกครองฯ ได้เคยเสนอแนวทางการปฏิรูปตำรวจกราบเรียนนายกรัฐมนตรีมาเพื่อโปรดพิจารณานำไปประกอบการดำเนินการปฏิรูปตำรวจ โดยมีเป้าหมายเพื่อให้เกิดการผนึกกำลังร่วมมือกันระหว่างส่วนราชการต่างๆ สร้างความเข้มแข็ง และประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ การบังคับใช้กฎหมาย เพื่อรักษาความมั่นคง ความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง สร้างความเป็นระเบียบเรียบร้อย อำนวยความเป็นธรรม สร้างความสุข ความปลอดภัยให้กับประชาชน

3. สมาคมนักปกครองฯ ได้ติดตามการดำเนินการปฏิรูปตำรวจ และข้อคิดเห็นจากหลายๆ ฝ่ายที่ปรากฏในทางสื่อมวลชน ซึ่งทุกฝ่ายมีความเห็นตรงกันว่า จะต้องปฏิรูปตำรวจเพื่อให้ตำรวจมีขวัญกำลังใจที่ดี ได้รับความเป็นธรรมในการเจริญก้าวหน้าในหน้าที่การงาน เป็นตำรวจพื้นที่อยู่ในพื้นที่จังหวัด เป็นตำรวจของประชาชนทำงานเพื่อความสงบเรียบร้อยและเพื่อรักษาความปลอดภัยของสังคม และชีวิตทรัพย์สินของประชาชน และไม่เป็นเครื่องมือของผู้ใดหาผลประโยชน์โดยมิชอบ รวมทั้งให้สอดคล้องและบรรลุเป้าหมายตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 กำหนดไว้ดังนี้

3.1 มาตรา 257 เพื่อให้ประเทศไทยมีความสงบเรียบร้อยฯ สังคมมีความสงบสุข เป็นธรรมฯ ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และ

3.2 มาตรา 258 กำหนดให้การปฏิรูปประเทศอย่างน้อยให้เกิดผลดังนี้

(1) ให้มีการกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในทุกขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรมที่ชัดเจนเพื่อให้ประชาชนได้รับความยุติธรรมโดยไม่ล่าช้า และมีกลไกช่วยเหลือประชาชนผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้ รวมตลอดทั้งการสร้างกลไกเพื่อให้มีการบังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและความไม่เป็นธรรมในสังคม

(2) ปรับปรุงระบบการสอบสวนคดีอาญาให้มีการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างพนักงานสอบสวนกับพนักงานอัยการอย่างเหมาะสม กำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายให้ชัดเจนเพื่อมิให้คดีขาดอายุความ และสร้างความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการในการสอบสวนคดีอาญา รวมทั้งกำหนดให้การสอบสวนต้องใช้ประโยชน์จากนิติวิทยาศาสตร์ และจัดให้มีบริการทางด้านนิติวิทยาศาสตร์มากกว่าหนึ่งหน่วยงานที่มีอิสระจากกันเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการในการพิสูจน์ข้อเท็จจริงอย่างมีทางเลือก

(3) เสริมสร้างและพัฒนาวัฒนธรรมองค์กรขององค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรมให้มุ่งอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนโดยสะดวกและรวดเร็ว

(4) ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ โดยแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับหน้าที่ อำนาจ และภารกิจของตำรวจให้เหมาะสม และแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการตำรวจให้เกิดประสิทธิภาพ มีหลักประกันว่าข้าราชการตำรวจจะได้รับค่าตอบแทนที่เหมาะสมได้รับความเป็นธรรมในการแต่งตั้ง และโยกย้าย และการพิจารณาบำเหน็จความชอบตามระบบคุณธรรมที่ชัดเจน ซึ่งในการพิจารณาแต่งตั้งและโยกย้ายต้องคำนึงถึงอาวุโสและความรู้ความสามารถประกอบกันเพื่อให้ข้าราชการตำรวจสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ตกอยู่ใต้อาณัติของบุคคลใด มีประสิทธิภาพและภาคภูมิใจในการปฏิบัติหน้าที่ของตน

ซึ่งเรื่องนี้ ท่านนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นไว้เมื่อครั้งเริ่มดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี และหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติ(คสช.) ว่า “อยากจะให้ตำรวจอยู่กับผู้ว่าราชการจังหวัด จะได้ใกล้ชิดประชาชน” และเป็นที่ทราบทั่วไปว่า การปฏิรูปตำรวจในรัฐบาลที่แล้วไม่ประสบความสำเร็จ ไม่มีการปฏิบัติ และ ไม่มีการดำเนินการที่เห็นเป็นรูปธรรม หรือการเปลี่ยนแปลงใดๆที่แสดงให้เห็นว่ามีการปฏิรูปตำรวจ

4. ขณะนี้สมาคมนักปกครองฯ เริ่มมีความหวังมากขึ้นว่าจะมีการปฏิรูปตำรวจ เนื่องจากเห็นว่า ในรัฐบาลใหม่ซึ่งท่านกลับมาดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีอีกวาระหนึ่งนี้ มีสิ่งบอกเหตุอันแสดงถึงความหวังที่จะได้เห็นการปฏิรูปตำรวจอย่างจริงจังและมีผลปฏิบัติเป็นรูปธรรม เนื่องจากท่านในฐานะนายกรัฐมนตรี เข้ามาเป็นผู้รับผิดชอบคุมงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติด้วยตนเอง อีกทั้งการดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีครั้งนี้เป็นการทำหน้าที่นายกรัฐมนตรีอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งได้เห็นความตั้งใจจริงของท่านนายกรัฐมนตรีที่จะแก้ไขปัญหาของบ้านเมืองและมีเป้าหมายการทำงานชัดเจนว่าทำงานเพื่อประโยชน์ส่วนรวม และได้รับทราบปัญหาอุปสรรคในการปฏิรูปตำรวจครั้งที่ผ่านมาเป็นอย่างดี

5. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2560 มาตรา 259 กำหนดไว้ชัดเจนว่า “การปฏิรูปประเทศให้เริ่มดำเนินการปฏิรูปภายในหนึ่งปี นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้(ประกาศใช้ วันที่ 6 เมษายน 2560) รวมตลอดทั้งผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังจะบรรลุในระยะเวลาห้าปี” (ขณะนี้เวลาผ่านไป 2 ปีกับ 4 เดือน) การปฏิรูปตำรวจน่าจะประสบความสำเร็จ ในช่วงรัฐบาลนี้อย่างแน่นอน

โอกาสนี้ สมาคมนักปกครองฯ ขอเสนอแนวทางปฏิรูปตำรวจ เรียงมาเพื่อขอความกรุณา ท่านนายกรัฐมนตรีได้โปรดนำข้อเสนอของสมาคมนักปกครองฯ ที่ได้เสนอไว้แล้วนำไปพิจารณาประกอบการปฏิรูปตำรวจครั้งนี้ด้วยอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งประมาณว่ามีเวลาปฏิรูปฯเหลือ 2 ปี 8 เดือน ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2560 มาตรา 259 กำหนดไว้ ดังสาระสำคัญต่อไปนี้

(1) ให้เจ้าหน้าที่ตำรวจสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัด เป็นการบริหารราชการส่วนภูมิภาค โดยออกพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการให้ส่วนราชการตำรวจ และตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดทั่วประเทศเป็นหน่วยราชการสังกัดส่วนภูมิภาคภายใต้การกำกับดูแลของ โดยคณะกรรมการจังหวัดจังหวัดนั้นๆ ซึ่งมีผู้บังคับบัญชาของตำรวจ หัวหน้าส่วนราชการและตัวแทนภาคประชาชน รวมอยู่ด้วย

คณะกรรมการจังหวัด เป็นคณะผู้กำกับดูแล ประเมินผลการปฏิบัติงาน การพิจารณาให้ความดี ความชอบ การแต่งตั้งโยกย้าย ความเจริญก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่และการมีวินัยข้าราชการ โดยมีการนำผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติหน้าที่ซึ่งเป็นผลดีต่อประชาชนมาประกอบการพิจารณา เช่นมีตัวชี้วัดเรื่อง จำนวนคดีอาญาลดลง ผลการจับกุมผู้กระทำความผิด เป็นต้น เพื่อให้ตำรวจเป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วนและจากประชาชน และปลอดจากการประพฤติ มีขอบของเจ้าหน้าที่บางนายด้วย

เป็นการปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้คล่องตัวมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่และบังคับใช้กฎหมาย ไม่มีหน่วยกำกับดูแล ซ้ำซ้อน และมากไปจนเกินกำลังที่จะทำงาน และพิทักษ์สันติราษฎร์ อย่างมีคุณภาพ

เรื่องนี้ นายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นไว้เมื่อครั้งเริ่มดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีและหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ว่า "อยากจะทำให้ตำรวจอยู่กับผู้ว่าราชการจังหวัด จะได้ใกล้ชิดประชาชน"

(2) ปฏิรูปหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานตำรวจแห่งชาติและตำรวจภูธรจังหวัด ให้ดูแลรับผิดชอบเน้นเฉพาะการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมร้ายแรงที่กระทบต่อความมั่นคง ความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินของประชาชน โดยเฉพาะบทบาทการบังคับใช้กฎหมายในฐานะผู้พิทักษ์สันติราษฎร์

โดยต้องถ่ายโอนภารกิจหน้าที่ การปฏิบัติและการสืบสวนสอบสวน ซึ่งไม่ส่งผลต่อการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมหรือเป็นการกระทำผิดอาญาที่ไม่ร้ายแรงหรือเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมและใช้อำนาจทางปกครอง แต่กฎหมายกำหนดให้มีโทษทางอาญาที่ตำรวจรับผิดชอบปฏิบัติอยู่ในขณะนี้ ไปให้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปทำเพื่อให้มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจกลับมาปฏิบัติภารกิจหลักในการรักษาความสงบเรียบร้อย ป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิด ตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และตำรวจต้องเป็นผู้พิทักษ์สันติราษฎร์อย่างแท้จริง ดังนี้

2.1) ภารกิจหน้าที่ใดที่ไม่ใช่ภารกิจหลักตาม พ.ร.บ.สำนักงานตำรวจแห่งชาติ หรือเป็นภารกิจหน้าที่ ที่ไม่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมร้ายแรง หรือเป็นหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากกระทรวง

หรือส่วนราชการอื่น แต่สำนักงานตำรวจแห่งชาติยังปฏิบัติอยู่ทำให้สิ้นเปลืองกำลังพลและทำให้ไม่มีกำลังพลไปทำหน้าที่ผู้พิทักษ์สันติราษฎร์อย่างแท้จริง

ให้ออนภารกิจดังกล่าวไปยังหน่วยงานหรือส่วนราชการที่รับผิดชอบหรือเหมาะสม ดำเนินการ เช่น

2.1.1) งานรับผิดชอบดูแลการจราจรในพื้นที่เขตเมือง มอบให้องค์การปกครองท้องถิ่นในแต่ละพื้นที่ รับผิดชอบปฏิบัติรับผิดชอบโดยตรง ได้แก่ กรุงเทพมหานคร หรือเทศบาล เมืองพัทยา หรือองค์การบริหารส่วนตำบล

2.1.2) งานจราจรในระหว่างเมือง ให้กรมการขนส่งทางบกและกรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม รับผิดชอบไปรับผิดชอบปฏิบัติดูแลและบังคับใช้กฎหมาย

2.1.3) งานตรวจคนเข้าเมือง งานทะเบียนคนต่างด้าว มอบกลับคืนไปให้กระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นกระทรวงที่รับผิดชอบงานนี้โดยตรง แต่ได้มอบให้กรมตำรวจขณะที่ยังสังกัดกระทรวงมหาดไทยปฏิบัติ (รายละเอียดตามสิ่งมาส่งมาด้วย ข้อ 4)

(3) เนื่องจาก รัฐธรรมนูญ มาตรา 258 ง (2) กำหนดให้ปรับปรุงระบบการสอบสวนคดีอาญา ให้มีการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างพนักงานสอบสวนกับพนักงานอัยการอย่างเหมาะสม ซึ่งหมายความว่ารัฐธรรมนูญ ฉบับปี 2560 ปัจจุบันกำหนดให้

ก. ต้องมีการปรับปรุงระบบการสอบสวนใหม่

ข. ระบบการสอบสวนใหม่จะต้องให้มีการตรวจสอบ และถ่วงดุลระหว่างพนักงานสอบสวน และพนักงานอัยการอย่างเหมาะสม

ค. กำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายให้ชัดเจน

ง. สร้างความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการในการสอบสวนคดีอาญา

จึงต้องมีการปฏิรูป และปรับปรุงระบบการสอบสวน ให้มีการตรวจสอบ ถ่วงดุลฯ ตามแนวทางที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญด้วย โดยดำเนินการดังนี้

3.1) ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 115/2557 ที่สั่งแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ซึ่งบังคับมาแล้วไม่น้อยกว่า 70 ปี) ดัดทอนอำนาจการอำนวยความสะดวกให้ราษฎรของผู้ว่าราชการจังหวัด และทำให้ไม่มีการถ่วงดุล ระหว่างพนักงานสอบสวนตำรวจกับอัยการ กรณีพนักงานอัยการสั่งไม่ฟ้อง ไม่อุทธรณ์ ไม่ฎีกา ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา แล้วประกาศคณะรักษาความสงบที่ 115/2557 ฉบับนี้ ให้อำนาจผู้บัญชาการตำรวจภาคเป็นผู้พิจารณาแทน

3.3.1.1) โอนภารกิจการบังคับใช้กฎหมายให้กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย
ในเรื่อง กฎหมายเกี่ยวกับการปกครอง การจัดความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง การบริการ
ประชาชน ความผิดอาญาที่ไม่เป็นอาชญากรรมร้ายแรง การส่งเสริมการทำงาน การรักษาความสะอาด
ความเป็นระเบียบเรียบร้อย เช่น พ.ร.บ. การพนัน พ.ร.บ.อาวุธปืนฯ พ.ร.บ.สถานบริการ พ.ร.บ.รักษาความ
สะอาด พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร ฯลฯ

3.3.1.2) โอนภารกิจการจับและการสอบสวนตามประมวลกฎหมายรัชฎากร ให้
กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง

3.3.1.3) โอนภารกิจการจับและการสอบสวนตามประมวลกฎหมายสรรพสามิต
ให้กรมสรรพสามิต เป็นต้น

สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ขอขอบพระคุณท่านเป็นอย่างสูงและขอเป็นกำลังใจให้
ท่านนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐบาลประสบความสำเร็จในการบริหารบ้านเมือง พร้อมกับปฏิรูปตำรวจได้
สำเร็จสมความมุ่งหวัง ตรงกับความต้องการของประชาชน และสามารถผ่านพ้นปัญหาอุปสรรคต่างๆไปได้
ด้วยดี

ขออำนาจบารมีแห่งคุณพระรัตนตรัยและสิ่งศักดิ์สิทธิ์ โปรดปกป้องคุ้มครองให้ท่านและ
ครอบครัวมีความสุข ปลอดภัย สุขภาพแข็งแรง ประสบความสำเร็จในสิ่งที่มุ่งหวังทุกประการ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พันโท 

(กมล ประจวบเหมาะ)

นายกสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. 0-2356-9595

โทรสาร 0-2281-5814

อีเมล : thainukpokkrong@gmail.com