

ที่ ส.ป.ท. จ. ๓๙ /๖๔



สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย
๔๔๒ ถนนนครสวรรค์ วังโยธา
เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อเสนอการปฏิรูปตำรวจ

เรียน นายมีชัย ฤชุพันธ์ ประธานคณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดเหตุผลประกอบข้อเสนอ รวม ๑๐ แผ่น

ด้วยสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทยซึ่งมีสมาชิกอยู่ทั่วประเทศประมาณ ๒๘,๐๐๐ คน ประกอบด้วยข้าราชการในอดีตและปัจจุบันทุกระดับของกระทรวงมหาดไทย กำนันและผู้ใหญ่บ้าน ฯ ข้าราชการและสมาชิกขององค์กรปกครองท้องถิ่นฯ ได้ติดตามการดำเนินงานของท่านและคณะ มีความประสงค์ชื่นชมผลงานและขอบคุณท่านและคณะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ด้วยความตั้งใจและทุ่มเทความพยายามที่จะให้มีการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้เกิดความสงบสุขแก่ประเทศชาติ และสังคมมีความสงบสุข เป็นธรรม ประชาชนมีความสุข และมีคุณภาพชีวิตที่ดี

สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ได้ศึกษารายละเอียดของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยละเอียด โดยเฉพาะหมวดการปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๗ และมาตรา ๒๕๘ ที่กำหนดเป้าหมายการปฏิรูปและจะต้องปฏิรูปอย่างน้อยในเรื่องอะไรบ้างแล้ว เห็นชัดเจนว่า ท่านและคณะมีความตั้งใจ เข้มแข็ง อุตสาหะ เสียสละและอดทน และมีเจตนารมณ์อย่างยิ่งที่จะปฏิรูปประเทศไทยของเราเพื่อให้บังเกิดผลดีแก่ประเทศชาติ สังคมและประชาชน

สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย เห็นว่าการปฏิรูปเป็นเรื่องที่ต้องใช้ความกล้าหาญ อดทน แน่วแน่ที่จะแก้ไขในสิ่งผิดและมีจิตใจและกำลังใจที่เข้มแข็งอย่างมาก เพราะการปฏิรูปเพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าวเช่นนี้อาจได้รับการต่อต้านและคัดค้านหรือไม่เห็นด้วยจากหน่วยงานบางหน่วย หรือองค์กรบางองค์กร หรือเจ้าหน้าที่บางคน ที่จะต้องถูกปรับปรุงหรือปฏิรูปอย่างแน่นอน สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย จึงขอเป็นกำลังใจให้กับท่านและคณะมีกำลังใจที่เข้มแข็ง และประสบความสำเร็จในการปฏิรูปครั้งนี้ยิ่งดี

โอกาสนี้ในฐานะที่สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ซึ่งก่อตั้งมาแล้ว ๓๔ ปี ประกอบไปด้วยสมาชิกทั่วประเทศ ที่มีประสบการณ์การทำงาน แก้ไขปัญหา ความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงของบ้านเมือง และบำบัดทุกข์ บำรุงสุข ใกล้ชิดกับประชาชนในทุกส่วนของประเทศมาอย่างยาวนาน เป็นคลังสมองร่วมกันคิดเพื่อเสนอแนะข้อคิดเห็นต่อรัฐบาลและหน่วยงานของราชการ เพื่อส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขด้วยความเป็นกลางโดยไม่ฝักใฝ่ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด ได้ศึกษาปัญหาของบ้านเมืองมาโดยตลอดมีความเห็นร่วมกันว่า เห็นด้วยกับเป้าหมายการปฏิรูปตามรัฐธรรมนูญ ฉบับ ๒๕๖๐ นี้ จึงขอแสดงความคิดเห็นการปฏิรูปประเทศบางประการ โดยเฉพาะการปฏิรูปด้านกระบวนการยุติธรรม ตามมาตรา ๒๕๘ ง.ด้านกระบวนการยุติธรรม (๔) ไว้ว่า “การดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพโดยแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับหน้าที่ อำนาจ และภารกิจของตำรวจให้เหมาะสม และการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการตำรวจให้เกิดประสิทธิภาพ...” ดังนี้

๑. ปรับปรุงโครงสร้างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้มีความคล่องตัวมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่และบังคับใช้กฎหมาย ลดสายการบังคับบัญชาที่มีมากเกินไปให้สั้นลง ไม่ให้มีหน่วยกำกับดูแล ซ้ำซ้อน และมากไป งานของตำรวจอยู่ที่โรงพักและการตรวจตราพื้นที่ภายในเขตที่รับผิดชอบ ยุบหน่วยงานที่ซ้ำซ้อน เช่น ตำรวจภูธรภาค

๒. ให้ส่วนราชการตำรวจ และเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดใดทั่วประเทศเป็นหน่วยราชการสังกัดส่วนภูมิภาคภายใต้การกำกับดูแลของจังหวัดนั้นๆ

๓. ให้มีการบริหารงานบุคคลที่เป็นธรรม และปรับทัศนคติของข้าราชการตำรวจทุกนาย ให้เป็นผู้พิทักษ์สันติราษฎร์ตั้งเนื้อเพลงมาร์ชตำรวจที่ไพเราะและแสดงให้เห็นความตั้งใจ เสียสละ อดทน ดูแลปกป้องคุ้มครองประชาชนอย่างแท้จริง

๔. ปฏิรูปหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานตำรวจแห่งชาติและตำรวจภูธรจังหวัด ให้ดูแลรับผิดชอบเน้นเฉพาะการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมที่กระทบต่อความมั่นคง ความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินของประชาชน โดยเฉพาะบทบาทการบังคับใช้กฎหมายที่รับผิดชอบ **โดยต้องถ่ายโอนภารกิจหน้าที่ การปฏิบัติและการสืบสวนสอบสวน ซึ่งไม่ส่งผลต่อการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมหรือเป็นการกระทำผิดอาญาที่ไม่ร้ายแรงหรือเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมและใช้อำนาจทางปกครอง แต่กฎหมาย**

กำหนดให้มีโทษทางอาญาที่ตำรวจรับผิดชอบปฏิบัติอยู่ในขณะนี้ ไปให้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปทำ เพื่อให้มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจกลับมาปฏิบัติภารกิจหลักในการรักษาความสงบเรียบร้อย ป้องกัน และปราบปรามผู้กระทำความผิด

๔.๑ งานรับผิดชอบดูแลการจราจรในพื้นที่เขตเมือง มอบให้องค์กรปกครองท้องถิ่น ในแต่ละพื้นที่รับไปปฏิบัติรับผิดชอบโดยตรง ได้แก่ กรุงเทพมหานคร หรือเทศบาล เมืองพัทยา หรือ องค์การบริหารส่วนตำบล

เรื่องการโอนงานภารกิจของตำรวจให้ท้องถิ่นรับผิดชอบ นี้มีตัวอย่างการโอนงาน ตำรวจดับเพลิงไปให้กรุงเทพมหานครรับผิดชอบ ซึ่งได้ผลดีและท้องถิ่นสามารถปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีเงินงบประมาณ อุปกรณ์และกำลังคนจากเงินงบประมาณท้องถิ่นสนับสนุนพัฒนาให้ ก้าวหน้าทันสมัยมาแล้ว

๔.๒ งานตรวจคนเข้าเมือง งานทะเบียนคนต่างด้าว มอบกลับคืนไปให้ กระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นกระทรวงที่รับผิดชอบงานนี้โดยตรง แต่ได้มอบให้กรมตำรวจขณะที่ยังสังกัด กระทรวงมหาดไทยปฏิบัติ ก่อนโอนมาจัดตั้งเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี รับกลับไปปฏิบัติและกำกับดูแล ทั้งนี้คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความชัดเจนว่า พ.ร.บ.คนเข้าเมืองเป็น อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ไม่โอนไปเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีตามพระราช กฤษฎีกา ที่โอนกรมตำรวจให้ไปอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี

๔.๓ งานตำรวจรถไฟ มอบให้การรถไฟจัดหาเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย

๔.๔ งานตำรวจป่าไม้ มอบให้เป็นหน้าที่ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ

๔.๕ งานตำรวจน้ำมอบให้เป็นหน้าที่ของกรมเจ้าท่า

๔.๖ งานการทะเบียน การอนุมัติและการอนุญาตให้ประกอบกิจการต่างๆ เช่น งานต่ออายุใบอนุญาตคนต่างด้าว โอนภารกิจนี้กลับไปให้กระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบ

๕. โอนภารกิจการจับ และการสอบสวนในลักษณะคู่ขนาน โดยกรณีหน่วยงานใดกฎหมาย กำหนดให้เป็นผู้รับผิดชอบตามกฎหมาย และได้รับคำร้องทุกข์ หรือกล่าวโทษ หรือจับ ให้หน่วยงานนั้น

เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการสอบสวนตามกลุ่มภารกิจจัดระเบียบสังคม เช่น โอนภารกิจให้กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ตามกฎหมายเกี่ยวกับการปกครอง การจัดความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง การบริการประชาชน ความผิดอาญาที่ไม่เป็นอาชญากรรมร้ายแรง การส่งเสริมการทำงาน การรักษาความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อย เช่น พ.ร.บ.การพนัน พ.ร.บ.อาวุธปืน ฯ พ.ร.บ.สถานบริการ พ.ร.บ.รักษาความสะอาด พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ร.บ.การผังเมืองฯลฯ โอนภารกิจการจับ และการสอบสวนตามประมวลกฎหมายรัษฎากร ให้กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง เป็นต้น

๖. ปรับปรุงภารกิจด้านการสืบสวนและสอบสวนความผิดอาญาระหว่างพนักงานฝ่ายปกครอง กับตำรวจและพนักงานอัยการเสียใหม่ให้เหมาะสม เพื่อให้ทั้งพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง และพนักงานสอบสวนฝ่ายตำรวจสองฝ่ายซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการสืบสวนและสอบสวนความผิดอาญาตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ปฏิบัติหน้าที่ในความรับผิดชอบตามกฎหมายหรือกฎกระทรวงได้อย่างครบถ้วนและเป็นธรรมและเป็นประโยชน์ต่อการอำนวยความสะดวก และให้บริการพร้อมทั้งอำนวยความสะดวก ให้แก่ประชาชนอย่างแท้จริง อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

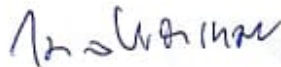
๗. โอนภารกิจการสืบสวนสอบสวนที่ไม่ใช่ความผิดอาญาร้ายแรง หรือกฎหมายเกี่ยวกับการกระทำที่ เป็นความผิดกฎหมายอาญาเล็กน้อย การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน การปกครองท้องถิ่น การจัดความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองตามกฎหมายซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงาน กระทรวง กรม อื่น เช่นกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กลับไปให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาจัดระเบียบการสอบสวนตามอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๘. ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑๕/๒๕๕๗ ที่แก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ตัดทอนอำนาจการอำนวยความสะดวกให้ราษฎรของผู้ว่าราชการจังหวัด กรณีอัยการสั่งไม่ฟ้อง ไม่อุทธรณ์ ไม่ฎีกา ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๕/๑ และตาม มาตรา ๒๑/๑ กรณีชี้ขาดว่าใครจะเป็นพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบ แล้วให้ผู้บัญชาการตำรวจภาคเป็นผู้พิจารณาแทน เพราะทำให้ไม่เกิดการตรวจสอบและถ่วงดุลการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนกับพนักงานอัยการเข้าลักษณะ “ตำรวจสอบสวน อัยการเห็นว่าควรสั่งไม่ฟ้อง แต่กลับนำไปให้ตำรวจ พิจารณาว่าเห็นด้วยหรือไม่ หากไม่เห็นด้วยให้ตำรวจมีอำนาจทำความเห็นแย้งอีก”

สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ขอเรียนว่า สมาคมฯ มีความมั่นใจว่า หากได้มีการปฏิรูปตามแนวทางข้อเสนอของสมาคมฯ ข้างต้นนี้จะทำให้การปฏิรูปตำรวจเป็นรูปธรรมมากขึ้นและเป็นเส้นทางที่จะทำให้บรรลุเป้าหมายของการปฏิรูปเพื่อทำให้ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง สังคมมีความสงบ เป็นธรรม และประชาชนมีความสุขเพิ่มขึ้นอย่างแน่นอน

สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทยขอขอบพระคุณท่านเป็นอย่างสูงอีกครั้งหนึ่งและขอเป็นกำลังใจให้ท่านปฏิรูปประเทศและปฏิรูปตำรวจได้สำเร็จสมความมุ่งหวัง และตรงกับความต้องการของประชาชน เพื่อบรรลุเป้าหมายให้ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง สังคมมีความสงบสุข เป็นธรรม ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดีและร่วมกันพัฒนาประเทศสมดังที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ พ.ศ.๒๕๖๐ และขออำนาจบารมีแห่งคุณพระรัตนตรัยและสิ่งศักดิ์สิทธิ์ โปรดปกป้องคุ้มครองให้ท่านและครอบครัวมีความสุข ปลอดภัย ประสบความสำเร็จในสิ่งที่ยุ่หวังทุกประการ

ขอแสดงความนับถือ

พันโท 

(กมล ประจวบเหมาะ)

นายกสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐-๒๓๕๖-๔๕๔๕

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๕๘๑๔