

ส.ป.ท. จ.๓๙/๒๐๗



สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย
๔๔๒ ถนนนครสวรรค์ วังโยธา
เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๖๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อเสนอการปฏิรูปตำรวจ

กราบเรียน พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีและหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)

อ้างถึง หนังสือสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ที่ ส.ป.ท. จ. ๓๙/๙๕ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การปฏิรูปการอำนวยความสะดวกให้ประชาชนและการปฏิรูปตำรวจ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทยที่อ้างถึง จำนวน ๑ ชุด

๒. รายละเอียดข้อเสนอการปฏิรูปและเหตุผลประกอบ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือที่ ส.ป.ท.จ. ๓๙/๙๕ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่องการปฏิรูปการอำนวยความสะดวกและการปฏิรูปตำรวจ สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย กราบเรียนข้อเสนอให้มีการปฏิรูปตำรวจหลายประการมาเพื่อขอให้ท่านนายกรัฐมนตรีโปรดพิจารณา รายละเอียดตามสำเนาหนังสือที่อ้างถึงที่ส่งมาพร้อมนี้ นั้น

ขอเรียนว่า สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ได้ติดตามผลการดำเนินการของคณะกรรมการปฏิรูปตำรวจ และข้อสั่งการของท่านนายกรัฐมนตรีมาโดยตลอด และสมาคมฯมีความชื่นชมท่านนายกรัฐมนตรี ที่มีความพยายามและมุ่งมั่นหาแนวทางการปฏิรูปสำนักงานตำรวจแห่งชาติและการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รวมทั้งการสร้างขวัญและกำลังใจให้เจ้าหน้าที่ตำรวจซึ่งปฏิบัติหน้าที่กระจายอยู่ในจังหวัด อำเภอ ตำบลและหมู่บ้านทุกพื้นที่ของประเทศไทย ให้เกิดการปฏิรูปได้อย่างเหมาะสมและเป็นประโยชน์ ต่อประชาชนและประเทศชาติตามวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ปรากฏตามรัฐธรรมนูญฉบับ ปี ๒๕๖๐

สมาคมฯทราบว่า การดำเนินการเพื่อหาแนวทางปฏิรูปของคณะกรรมการปฏิรูปตำรวจ ยังมีปัญหาอุปสรรคและมีการคัดค้านไม่เห็นด้วยจากหน่วยงานและเจ้าหน้าที่บางคนที่ต้องถูกปฏิรูปด้วยเหตุผลเดิมๆ ที่อ้างมาโดยตลอดทุกครั้งที่มีความพยายามปรับปรุงภารกิจของหน่วยงานและบทบาทการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนและประสิทธิภาพของการอำนวยความสะดวก และประสิทธิภาพของการสร้างความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินของประชาชน

โดยผู้รับผิดชอบงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติบางคนยังไม่เปลี่ยนทัศนคติที่ว่า หน่วยงานอื่นทำงานสอบสวนไม่เป็น หน่วยอื่นไม่มีความสามารถทำงานได้ ไม่มีหน่วยไหนยินดีรับโอนภารกิจหน้าที่ดังกล่าว หรือแม้แต่อ้างว่าตำรวจจะต้องเป็นผู้ที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบทุกเรื่อง หากเรื่องนั้นๆ เกี่ยวกับการตรวจสอบ สืบสวนสอบสวน จับกุม ทั้งๆที่เรื่องดังกล่าวเป็นเพียงเรื่องการรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อย การบริการประชาชน ซึ่งไม่เป็นความผิดคดีอาญาร้ายแรงและ ผู้บริหารบางคนยังมีทัศนคติว่า “ไม่มีอะไร ที่ตำรวจไทยทำไม่ได้”

แต่ข้อเท็จจริงปรากฏให้เห็นมาโดยตลอดว่าการรวบงานต่างๆไว้ปฏิบัติเพียงหน่วยเดียวในลักษณะ “เตี้ย อุ่มค่อม” ทำให้การปฏิบัติงานในภารกิจหลักต่างๆซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติรับผิดชอบ ไม่มีประสิทธิภาพ คดีอาญาไม่เคยลดลง สถิติการจับกุมในคดีอาชญากรรม คดีโจรกรรมทรัพย์สิน และประชาชนผู้เสียหาย ได้ทรัพย์สิน ที่ถูกโจรกรรมกลับคืนมาน้อยมาก เมื่อเทียบกับคดีอาชญากรรม และการโจรกรรมที่เกิดขึ้น ประชาชนยังไม่ได้รับการดูแลด้านความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินอย่างเต็มที่

ทั้งนี้เป็นเพราะ การปฏิบัติหน้าที่เชิงรุกในการปราบปรามอาชญากรรมหรือการลาดตระเวนตรวจตราพื้นที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ มีน้อยมาก ซึ่งเกิดจากการมีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบไม่เพียงพอ เจ้าหน้าที่ตำรวจที่ดีต้องทำงานหนักตรากตรำ ทำให้การให้บริการและการทำหน้าที่อำนวยความสะดวกที่ดียังเพียงพอไม่ทั่วถึงและรวดเร็ว ทั้งๆที่ปรากฏว่ามีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจเมื่อเดือนกรกฎาคมปี ๒๕๕๗ ถึง ๒๑๒,๙๘๒ คน ร้อยละ ๒๗.๓๘ เป็นนายตำรวจชั้นสัญญาบัตร ที่เหลือเป็นชั้นประทวนซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติงานโดยตรงถึง ๑๕๔,๖๖๙ นาย ซึ่งเมื่อเทียบกับจำนวนประชากรเมื่อเดือน ธันวาคม ๒๕๕๗ ที่มีทั้งสิ้น ๖๕,๑๒๔,๗๑๖ คนแล้ว เท่ากับว่า ตำรวจ ๑ คน ต้องดูแลประชาชนเพียง ๓๐๕ คน

แต่ในความเป็นจริง ตำรวจทั้งหมดไม่ได้ทำหน้าที่พิทักษ์สันติราษฎร์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องเฉลี่ยกำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจกระจายไปรับผิดชอบงานที่ไม่ใช่งานผู้พิทักษ์สันติราษฎร์ หรืองานดูแลเรื่องอาชญากรรมและโจรกรรมให้ประชาชนโดยตรง ตำรวจต้องไปทำงานด้านจราจร งานอนุมัติอนุญาต งานตรวจคนเข้าเมือง งานด้านธุรการ และมีบางคนที่ไม่ตั้งใจทำงาน เพราะขาดขวัญกำลังใจในการบริหารงานบุคคล ในเรื่องการบรรจุแต่งตั้งการพิจารณาความดีความชอบ การประพัตติมิชอบของผู้บังคับบัญชาบางคน ที่ขาดคุณธรรมและความซื่อสัตย์สุจริต

ซึ่งการมีกำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจไม่เหมาะสมกับงานก็ดี การขาดขวัญกำลังใจในการทำงานก็ดี ทำให้งานที่รับผิดชอบไม่มีคุณภาพเพียงพอจนเป็นที่พึงพอใจของประชาชน เช่น การดูแลความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน การสืบสวนสอบสวนคดีอาญา การอำนวยความสะดวก การบริการประชาชนด้วยความเป็น

มิตรและเอื้อเฟื่องงานการจราจรในกรุงเทพมหานคร ที่ท่วมเท จรุงจ้งและโปร่งใส จึงเป็นที่มาของการมีเสียงเรียกร้องอย่างมากมายให้มีการปฏิรูปตำรวจ เพื่อทำให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินแก่ประชาชนและบุคคลทั่วไปและเพื่อเป็นการสนองตอบต่อนโยบายของรัฐบาลนี้ ที่มีความปรารถนาอย่างแรงกล้าที่จะ “คืนความสุขให้ประชาชน” อย่างที่สุด

สมาคมฯ จึงขอกราบเรียนมาเพื่อเป็นกำลังใจให้ท่านมีพลังใจที่แข็งแกร่งมั่นคง ดำเนินการผลักดันและกำกับดูแลการปฏิรูปตำรวจให้ประสบความสำเร็จในขณะที่ท่านดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี้และหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาตินี้ด้วยดี

โอกาสนี้ สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ขอสรุปข้อเสนอแนวทางการปฏิรูป สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในส่วนที่เห็นว่าเป็นหลักการการปฏิรูปตำรวจที่สำคัญ เพื่อเป็นการยืนยันข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปในความเห็นของสมาคมนักปกครองฯอีกครั้งหนึ่ง ดังนี้

๑. ปฏิรูปให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งขณะนี้ เป็นราชการบริหารส่วนกลาง ให้เป็นการบริหารทั้งราชการบริหารส่วนกลาง และเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคในจังหวัดต่างๆทั่วประเทศ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ในการทำหน้าที่ผู้พิทักษ์สันติราษฎร์อย่างแท้จริง

๒. ปฏิรูปหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และตำรวจภูธรจังหวัด ให้ดูแลรับผิดชอบ เน้นหนักในเรื่อง การป้องกันปราบปรามอาชญากรรมร้ายแรงที่กระทบต่อความมั่นคง ความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินของประชาชน โดยเฉพาะบทบาทการบังคับใช้กฎหมายในฐานะผู้พิทักษ์สันติราษฎร์ให้บริสุทธิ์ยุติธรรม โปร่งใส โดยต้องถ่ายโอนภารกิจหน้าที่ การปฏิบัติและการสืบสวนสอบสวนซึ่งไม่ส่งผลต่อการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมร้ายแรงหรือเรื่องที่เป็นการกระทำผิดอาญาที่ไม่ร้ายแรง หรือเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมและใช้อำนาจทางปกครอง แต่กฎหมายกำหนดให้มีโทษทางอาญา ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติรับผิดชอบปฏิบัติอยู่ในขณะนี้ไปให้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปทำ เพื่อให้มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจกลับมาปฏิบัติภารกิจหลักในการรักษาความสงบเรียบร้อย ป้องกันและปราบปรามผู้กระทำผิดและเป็นภัยอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และเจ้าหน้าที่ตำรวจต้องเป็นผู้พิทักษ์สันติราษฎร์อย่างแท้จริง

๓. ปรับปรุงภารกิจด้านการสืบสวนและสอบสวนความผิดอาญาระหว่างพนักงานฝ่ายปกครอง กับเจ้าหน้าที่ตำรวจ และพนักงานอัยการเสียใหม่ให้เหมาะสม ให้มีการตรวจสอบและถ่วงดุล และการร่วมมือกันรักษาความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน และการรักษาความสงบเรียบร้อย การรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อย ของบ้านเมืองและการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้อำนวยการศูนย์ดำรงธรรม เข้ามามีบทบาทในการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจ ระหว่างพนักงานสอบสวนฝ่ายตำรวจและพนักงาน อัยการ และให้มีการแบ่งอำนาจหน้าที่การสืบสวนสอบสวนคดีความผิดอาญาที่ไม่ร้ายแรง คดีความผิด กฎหมายเกี่ยวกับการปกครอง การเกษตร การสาธารณสุข การศึกษา การส่งเสริมอาชีพ การจัดความเป็น ระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง การควบคุมอาคาร การดูแลเรื่องสิ่งแวดล้อมและสนับสนุนงานขององค์กร ปกครองท้องถิ่นให้พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง หรือร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องนั้นๆ รับผิดชอบ รวมทั้งให้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบ ฉบับที่ ๑๑๕/๒๕๕๗ ที่แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธี พิจารณาความอาญามาตรา ๒๑ และมาตรา ๑๔๕ ด้วย

๔. มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานกำกับดูแลสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เนื่องจาก กระทรวงมหาดไทยเป็นกระทรวงที่มีบทบาทสำคัญ ในการบำบัดทุกข์บำรุงสุขและแก้ปัญหา “คับ แค้นทางจิตใจ ยากไร้ทางวัตถุ” ให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะกระทรวงมหาดไทยมีผู้ว่า ราชการจังหวัดและนายอำเภอ ในฐานะผู้อำนวยการศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดและศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ เป็นผู้ มีบทบาทสำคัญ ในการบูรณาการและผสมผสานกันอย่างลงตัว ระหว่างหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบ ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน (ฝ่ายปกครองและส่วนราชการในพื้นที่) กับหน่วยงานที่ รับผิดชอบด้านการปราบปรามและป้องกันโจรผู้ร้าย (เจ้าหน้าที่ตำรวจ) ที่ได้รับมอบหมายจาก กระทรวงมหาดไทย ให้ทำหน้าที่สืบสวน สอบสวนคดีอาญา โดยทุกหน่วยงานทำงานร่วมกัน ประสานงาน กันอย่างดี ตามนโยบายของรัฐบาล โดยมีหัวหน้าหน่วยงานในภูมิภาค (ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วน ราชการและนายอำเภอ) เป็นตัวแทนและรับนโยบายของรัฐบาล ไปกำกับดูแลอำนวยความสะดวกให้กับ สังคมและประชาชนแทนรัฐบาลเป็นไปด้วยดี

ดังรายละเอียดและเหตุผลประกอบ ตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ตามข้อ ๓

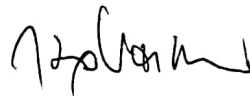
สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ซึ่งมีสมาชิกอยู่ทั่วประเทศกว่า ๒๘,๐๐๐ คน ประกอบด้วยข้าราชการทั้งในอดีตและปัจจุบัน ซึ่งเป็นและเคยเป็นข้าราชการทุกระดับของ กระทรวงมหาดไทย ตั้งแต่อดีตปลัดกระทรวงมหาดไทย ลงไป ถึงปลัดอำเภอ เจ้าหน้าที่ ตลอดจนกำนันและ ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ขอเรียนว่าสมาคมฯ มีความปรารถนาอย่างยิ่งที่จะเห็นหน่วยราชการและข้าราชการทุก หน่วยงาน ได้รับการปฏิรูป ปรับปรุงพัฒนาและปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลังความสามารถ เพื่อประโยชน์สุข ของประชาชนและความเจริญของบ้านเมืองและสมาคมฯ ชื่นชมผลงานและขอสนับสนุนให้ข้าราชการและ

เจ้าหน้าที่ตำรวจที่ดี ที่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ อย่างเต็มความสามารถ เสียสละทำงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และเหนื่อยยาก เพื่อประชาชนและบ้านเมืองมีความปลอดภัยและเจริญก้าวหน้าในหน้าที่การงาน

สมาคมฯ ขอเป็นกำลังใจและขอสนับสนุนให้ท่านนายกรัฐมนตรี ดำเนินการปฏิรูปตำรวจให้ สำเร็จลุล่วงเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและความเจริญมั่นคงของบ้านเมืองด้วยดี และขออำนาจแห่ง คุณพระรัตนตรัย และสิ่งศักดิ์สิทธิ์ โปรดปกป้องคุ้มครองให้ท่านและครอบครัวมีความสุขความเจริญ มีสุขภาพแข็งแรงและประสบความสำเร็จในการบริหารบ้านเมืองและดูแลประชาชนตลอดไป

จึงกราบเรียนเสนอแนวทางปฏิรูปตำรวจมาเพื่อโปรดพิจารณาและขอขอบคุณท่านเป็นอย่างสูง มาพร้อมนี้

ขอแสดงความนับถือ

พันโท 

(กมล ประจวบเหมาะ)

นายกสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย

สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย

โทร. ๐-๒๓๕๖-๙๕๙๕

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๕๘๑๔