

ส.ป.ท. จ.๓๙/๒๑๐



สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย  
๔๔๒ ถนนนครสวรรค์ วังไชยา  
เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๖๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อเสนอการปฏิรูปตำรวจ

เรียน พลเอกบุญสร้าง เนียมประดิษฐ์ ประธานคณะกรรมการปฏิรูปตำรวจ

อ้างถึง หนังสือสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ที่ ส.ป.ท. จ. ๓๙/๑๒๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทยที่อ้างถึง จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส๐๐๐๗(พก)/ว.๑๖๓ ลงวันที่ ๑๙  
พฤษภาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑ ฉบับ

๓. รายละเอียดข้อเสนอการปฏิรูปและเหตุผลประกอบ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือที่ ส.ป.ท.จ.๓๙/๑๒๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เรื่องการปฏิรูปการอำนวยความสะดวกให้ประชาชนและการปฏิรูปตำรวจ รายละเอียดตามสำเนาหนังสือที่อ้างถึงที่ส่งมาพร้อมนี้ นั้น

ขอเรียนว่า สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ได้ติดตามผลการดำเนินการของคณะกรรมการปฏิรูปตำรวจมาโดยตลอด และสมาคมฯ มีความชื่นชมท่านและคณะกรรมการปฏิรูปตำรวจ ที่มีความพยายามและมุ่งมั่นหาแนวทางการปฏิรูปสำนักงานตำรวจแห่งชาติและการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รวมทั้งการสร้างขวัญและกำลังใจให้เจ้าหน้าที่ตำรวจซึ่งปฏิบัติหน้าที่กระจายอยู่ในทุกพื้นที่ของประเทศไทย ให้เกิดการปฏิรูปได้อย่างเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศชาติตามวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ตามรัฐธรรมนูญฉบับ ปี ๒๕๖๐

แต่สมาคมฯ ก็ทราบว่า การดำเนินการเพื่อหาแนวทางปฏิรูปของคณะกรรมการปฏิรูปตำรวจ ยังมีปัญหาอุปสรรคและมีการคัดค้านไม่เห็นด้วยจากหน่วยงานและเจ้าหน้าที่บางคนที่ต้องถูกปฏิรูปด้วยเหตุผลเดิมๆ ที่อ้างมาโดยตลอดทุกครั้งที่มีความพยายามปรับปรุงภารกิจและบทบาทการปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนและประสิทธิภาพของการอำนวยความสะดวกและประสิทธิภาพของการสร้างความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินของประชาชน

โดยผู้รับผิดชอบงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติบางคนยังไม่เปลี่ยนทัศนคติและข้ออ้างที่ว่า หน่วยงานอื่นทำงานสอบสวนไม่เป็น หน่วยอื่นไม่มีความสามารถทำงานได้ ไม่มีหน่วย

ไชนยินดีรับโอนภารกิจหน้าที่ดังกล่าว หรือแม้แต่อ้างว่าตำรวจจะต้องเป็นผู้ที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบทุกเรื่อง หากเรื่องนั้นๆ เกี่ยวกับการตรวจสอบ สืบสวนสอบสวน จับกุมต่างๆ ที่เรื่องดังกล่าวเป็นเพียงเรื่องการรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อย การบริการประชาชน ซึ่งไม่เป็นความผิดคดีอาญาร้ายแรง

นอกจากนั้น ผู้บริหารบางคนยังมีทัศนคติว่า “ไม่มีอะไรที่ตำรวจไทยทำไม่ได้” ซึ่งการรวบงานต่างๆ ไว้ปฏิบัติเพียงหน่วยเดียวในลักษณะ “เตี้ย อุ้มค่อม” ปรากฏให้เห็นแล้วว่า ทำให้ผลการปฏิบัติงานหลัก ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติรับผิดชอบ ไม่มีประสิทธิภาพ คดีอาญาไม่เคยลดลง ประชาชนไม่ได้รับการดูแลความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินด้วยการปราบปรามอาชญากรรม การบริการและการอำนวยความสะดวกที่ได้อย่างเพียงพอ ทั้งถึง และอย่างรวดเร็ว จนมีเสียงเรียกร้องอย่างมากมายให้มีการปฏิรูปตำรวจ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและประเทศชาติ และเป็นการสนองตอบต่อนโยบายของรัฐบาลนี้ ที่มีความปรารถนาอย่างแรงกล้าที่จะ “คืนความสุขให้ประชาชน” อย่างที่สุุดสมาคมฯ จึงเรียนมาเพื่อเป็นกำลังใจให้ท่านและคณะกรรมการปฏิรูปตำรวจมีพลังใจที่แข็งแกร่งมั่นคงปฏิบัติหน้าที่ปฏิรูปตำรวจได้ประสบความสำเร็จอย่างดียิ่ง

โอกาสนี้ สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ขอสรุปข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในส่วนที่เห็นว่าเป็นหลักการการปฏิรูปตำรวจที่สำคัญ เพื่อเป็นการยืนยันข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมให้ประชาชนและการปฏิรูปตำรวจในความเห็นของสมาคมนักปกครองฯ อีกครั้งหนึ่ง ดังนี้

๑. ปฏิรูปให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งขณะนี้ เป็นราชการบริหารส่วนกลาง ให้เป็นการบริหาร ทั้งราชการบริหารส่วนกลาง และเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคในจังหวัดต่างๆ ทั่วประเทศ

๒. ปฏิรูปหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และตำรวจภูธรจังหวัด ให้ดูแลรับผิดชอบ เน้นหนักเฉพาะ การป้องกันปราบปรามอาชญากรรมร้ายแรงที่กระทบต่อความมั่นคง ความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินของประชาชน โดยเฉพาะบทบาทการบังคับใช้กฎหมายในฐานะผู้พิทักษ์สันติราษฎร์ให้บริสุทธิ์ยุติธรรม โดยต้องถ่ายโอนภารกิจหน้าที่ การปฏิบัติและการสืบสวนสอบสวนซึ่งไม่ส่งผลต่อการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม หรือเรื่องที่เป็นการกระทำผิดอาญาที่ร้ายแรง หรือเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมและใช้อำนาจทางปกครอง แต่กฎหมายกำหนดให้มีโทษทางอาญา ที่ตำรวจรับผิดชอบปฏิบัติอยู่ใน

ขณะนี้ ไปให้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปทำ เพื่อให้มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจกลับมา ปฏิบัติภารกิจหลักในการรักษาความสงบเรียบร้อย การป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิดและเป็น ภัยอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสำนักงานตำรวจ แห่งชาติ รวมทั้งตำรวจต้องเป็นผู้พิทักษ์สันติราษฎร์อย่างแท้จริง

๓. ปรับปรุงภารกิจด้านการสืบสวนและสอบสวนความผิดอาญาระหว่างพนักงาน ฝ่ายปกครองกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ และพนักงานอัยการเสียใหม่ให้เหมาะสม ให้มีการตรวจสอบและ ถ่วงดุล และการร่วมมือกันรักษาความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน และการรักษาความสงบเรียบร้อย การรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองและการอำนวยความสะดวกให้เป็นธรรมให้แก่ประชาชน ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้อำนวยการศูนย์ดำรง ธรรม เข้ามามีบทบาทในการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจ ระหว่างพนักงานสอบสวนฝ่ายตำรวจและ พนักงานอัยการ

พร้อมกับให้มีการแบ่งอำนาจหน้าที่การสืบสวนและสอบสวนคดีความผิดอาญาที่ไม่ ร้ายแรง ให้พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองรับผิดชอบ เช่น การกระทำความผิดกฎหมายเกี่ยวกับการ ปกครอง การเกษตร การสาธารณสุข การศึกษา การส่งเสริมอาชีพ การจัดความเป็นระเบียบ เรียบร้อยของบ้านเมือง การส่งเสริมรักษาสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติและ การควบคุมอาคาร และการกระทำความผิดกฎหมายหรือข้อบังคับขององค์กรปกครองท้องถิ่น โดยให้พนักงานสอบสวนฝ่าย ปกครองหรือร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องนั้นๆรับผิดชอบ พร้อมกับยกเลิกประกาศคณะรักษา ความสงบ ฉบับที่ ๑๑๕/๒๕๕๗ ที่แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญามาตรา ๒๑ และมาตรา ๑๔๕ ด้วย

๔. มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานกำกับดูแลสำนักงานตำรวจ แห่งชาติ เนื่องจากในอดีตที่ผ่านมา กระทรวงมหาดไทยเป็นกระทรวงที่มีบทบาทสำคัญ ในการบำบัดทุกข์บำรุงสุขและแก้ปัญหา “คับแค้นทางจิตใจ ยากไร้ทางวัตถุ” ให้แก่ประชาชนได้อย่างมี ประสิทธิภาพ เพราะกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการบูรณาการและผสมผสานกัน อย่างลงตัว ระหว่างหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบ ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน(ฝ่าย ปกครองและส่วนราชการในพื้นที่)กับหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการปราบปรามและป้องกันโจรผู้ร้าย (เจ้าหน้าที่ตำรวจ) ที่ได้รับมอบหมายจากกระทรวงมหาดไทย ให้ทำหน้าที่สืบสวน สอบสวนคดีอาญา โดยทุกหน่วยงานทำงานร่วมกัน ประสานงานกันอย่างดี ตามนโยบายของรัฐบาล โดยมีหัวหน้า

หน่วยงานในภูมิภาค (ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ) เป็นตัวแทนและรับนโยบายของรัฐบาล ไปกำกับดูแล อำนวยความเป็นธรรมให้กับสังคมและประชาชนแทนรัฐบาลเป็นไปด้วยดี

ทั้งนี้ปรากฏตามรายละเอียดและเหตุผลประกอบ ตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อ ๓

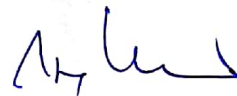
สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ซึ่งมีสมาชิกอยู่ทั่วประเทศกว่า ๒๘,๐๐๐ คน ประกอบด้วยข้าราชการทั้งในอดีตและปัจจุบันซึ่งเป็นและเคยเป็นข้าราชการทุกระดับของ กระทรวงมหาดไทย ตั้งแต่ อดีตปลัดกระทรวงมหาดไทยลงไป ถึงปลัดอำเภอ เจ้าหน้าที่ ตลอดจน กำนันและผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ขอเรียนว่าสมาคมฯ มีความปรารถนาอย่างยิ่งที่จะเห็นหน่วยราชการ และข้าราชการทุกหน่วยงานได้รับการปฏิรูป ปรับปรุงพัฒนาและปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลังเพื่อ ประโยชน์สุขของประชาชนและความเจริญของบ้านเมืองอย่างเต็มที่ และสมาคมฯยังคงชื่นชมผลงาน ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ดี ที่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มความสามารถและเสียสละ ทำงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และเหนื่อยยากเพื่อประชาชนและบ้านเมือง

สมาคมฯ จึงขอเป็นกำลังใจและสนับสนุนให้ท่านประธานฯและคณะกรรมการปฏิรูป ตำรวจ ดำเนินการปฏิรูปตำรวจให้สำเร็จลุล่วงเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและความเจริญมั่นคง ของบ้านเมืองด้วยดี พร้อมนี้ได้มอบให้อดีตผู้ว่าราชการจังหวัด บุญสนอง บุญมี ซึ่งเคยกราบเรียน ท่านบางประการมานำเรียนด้วย และขออำนาจแห่งคุณพระรัตนตรัยและสิ่งศักดิ์สิทธิ์ โปรดปกป้อง ค้ำครองให้ท่านและคณะกรรมการฯ รวมทั้งครอบครัวมีความสุขความเจริญตลอดไป

จึงกราบเรียนเสนอแนวทางการปฏิรูปการอำนวยความสะดวกให้ประชาชนและ การปฏิรูปตำรวจ มาเพื่อโปรดพิจารณาและขอขอบคุณท่านเป็นอย่างสูงมาพร้อมนี้

ขอแสดงความนับถือ

พันโท



(กมล ประจวบเหมาะ)

นายกสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย

สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย

โทร. ๐-๒๓๕๖-๙๕๙๕

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๕๘๑๔