



ภาพพระราชทาน



**จุลสาร**  
**สมาคมधिकปกครองแห่งประเทศไทย (ส.ป.ท.)**

ปีที่ 19 ฉบับที่ 1/2560 : เดือนมกราคม : [www.thainukpokkrong.org](http://www.thainukpokkrong.org)

# สารบัญ

## CONTENTS



### สารของนายก ส.ป.ท.



#### ฉบับเดือนมกราคม 2560

##### วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่ข่าวสารความเคลื่อนไหว กิจกรรม แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ข้อเสนอระหว่างสมาชิกสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย

##### ที่ปรึกษา

พ.ท.กมล ประจวบเหมาะ  
นายประยูร พรหมพันธุ์  
นายประสาน สุขรังสรรค์  
นางนิพิฐภา อมรรตน์เมธา  
นายธีรรัตน์ มาประณีต  
นายสุชาติ สหัสโชติ  
กรรมการที่ปรึกษาสมาคมทุกท่าน

##### บรรณาธิการ

นายปานชัย บวรรัตนปรางค์

##### กองบรรณาธิการ

นายธวัชชัย พิทักษ์กุล  
นายสุเมธ แสงนิมมวอล  
นายโกวิทชัย บุญเจริญ  
นายธนรงค์ นครจินดา  
นายสุรศักดิ์ พลสงฆ์สง  
นายศักดิ์ชัย แดงอ้อ  
นายพีรยะ ฉันทศิริ  
นายณพพร วิระกุล  
นางนงนุช บุญจรัส  
นางสุธินี กองสกุล  
นายพนม เหล็กเพชร  
นางสาวอรุณา ทิระพัฒน์  
นางสาวเบญญาภา ชูศรี  
นางสาวอรุณรัตน์ จันทวงศ์

##### พิมพ์ที่

โรงพิมพ์อสาธาภิเศกดินแดน กรมการปกครอง

##### สถานที่ติดต่อ

สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย  
อาคารกองบัตรประจำตัวประชาชน  
442 วิชา ถนนนครสวรรค์  
เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300

สวัสดีที่ ๆ เพื่อน ๆ น้อง ๆ มวลสมาชิกสมาคมนักปกครองฯ ที่รักทุกท่าน จุลสารฉบับนี้เป็นฉบับแรกของปีที่ 19 ของ ส.ป.ท. เป็นเอกสารเล่มเล็กๆ ที่จะ เป็น เลี้ยวหนึ่งของประวัติศาสตร์การปกครองของไทย เหตุเพราะเมื่อวันที่ 13 ตุลาคม พ.ศ.2559 เป็นวันมหาวิปโยคของพสกนิกรชาวไทย ต่อการเสด็จสวรรคตของ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ 9 ที่ทรงครองราชย์ยาวนานที่สุดในโลกถึง 70 ปี บารมีพระมากพันสหัสจะรำพัน ซึ่งสมาชิกทุกท่านได้มีส่วนร่วมในการถวาย ความอาลัยและแต่งกายไว้ทุกข์ตามที่รัฐบาลแจ้งไว้แล้วโดยถ้วนหน้า

ในโอกาสเดียวกัน ท่ามกลางความทุกข์ระทมโศกเศร้าทั้งแผ่นดิน พสกนิกร ร่วมถวายความอาลัยทั่วทุกหย่อมหญ้า ความเศร้าโศกผ่านไป 50 วัน ประชาชนชาว ไทยก็เข้าสู่รัชสมัยสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ 10 (สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร) เปรียบดังแสงสว่างแห่งความหวังเรื่องราวที่ปลุกให้ พสกนิกรลุกขึ้นยืนหยัดและเราจะผ่านความวิปโยคครั้งนี้ไปด้วยกัน เพื่อพ่อของเรา

สำหรับสถานการณ์ด้านการเมืองและการปกครอง ก็ยังคงดำเนินต่อไป เปรียบดังกระแสโลหิตที่ต้องหล่อเลี้ยงร่างกาย เรามีรัฐธรรมนูญฉบับใหม่แล้วขณะ นี้รัฐบาลภายใต้การกำกับของ คสช. กำลังเร่งรัดตรากฎหมายลูกตามรัฐธรรมนูญ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนที่เดินทางสู่การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ก็ใครจะย่ำเตือนให้ทราบว่าการเมืองเป็นเรื่องของผู้คน เราทุกคน ไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ เพราะฉะนั้นควรเอาใจใส่และถือว่าเราเป็นผู้มีส่วนได้เสีย โดยเฉพาะอย่างยิ่งนักปกครองทั้งหลาย ควรทำหน้าที่เป็นเสาหลักของบ้านเมือง อย่า ปล่อยให้ปลิวปลิวลอยให้หนักการเมือง (ไม่ดี) เข้ามาทำลายประเทศชาติ ตามพระราชดำรัส ของล้นเกล้ารัชกาลที่ 9

จุลสารเล่มนี้อยู่ในมือท่านก็ล่วงเข้าสู่ปี พ.ศ.2560 แล้ว ผมถือโอกาส อำนวยอวยพรปีใหม่แด่มวลสมาชิก ขอให้คุณพระศรีรัตนตรัย คຸ້ມครองและเป็น หลักในการปกครองชีวิต ประกอบกับพระบารมีแห่งสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูรจงโปรดประทานพรส่งเสริมให้ทุกท่านพานพบแต่ สิ่งงดงามและมีความสุขตลอดไป พบกันใหม่ฉบับหน้า

สวัสดิ์

พ.ท.

(กมล ประจวบเหมาะ)

นายกสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย



โอ้ว่าพระทูลกระหม่อมแก้ว  
มาจากแล้วลาลับกลับสวรรค์  
เป็นความสมัญเสียดจนสุดจะรำพัน  
แสนจาบัลย์น้ำตาไทยใหญ่ทุกครา  
ต่อแต่ไม่มีแล้วพระแก้วขวัญ  
ทุกคืนวันที่เสด็จเสรีจัญหา  
ก่อกำเนิดโครงการใหม่ใหญ่ใหญ่ทั่วพารา  
คิดขึ้นมาน้ำตาจันทนแทบสิ้นใจ

# ผลงานของสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย (กิจกรรมสำคัญในช่วงเดือน กรกฎาคม - ธันวาคม 2559)

## 1. การพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

เสนอแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงต่อหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงมหาดไทย รองปลัดกระทรวงมหาดไทย และอธิบดีกรมการปกครอง เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

## 2. พิจารณากำหนดแนวทางการปฏิรูปสำนักงานตำรวจแห่งชาติไปสังกัดกระทรวงมหาดไทย

เสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศไทย ต่อนายกรัฐมนตรี และการปฏิรูปการปกครองและการบริหารบ้านเมือง ต่ออธิบดีทุกกรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

## 3. จัดทำแนวทางการจัดตั้งสาขาของสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ในทุกจังหวัด

มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ปราจีนบุรี และสระแก้ว เรื่อง การจัดตั้งสาขาสมาคมฯ และการหาสมาชิกเพิ่มเติม หลังจากทีคณะ ส.ป.ท. ได้ไปประชุมสัญจรเมื่อเดือนมีนาคม ณ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และเดือนมิถุนายน ณ จังหวัดปราจีนบุรี และจังหวัดสระแก้ว และมีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ และนครปฐม เรื่องแนวทางการจัดตั้งสาขาของสมาคมนักปกครองฯ เพื่อเป็นจังหวัดนำร่องในการจัดตั้งสาขาของ ส.ป.ท.

## 4. การปรับปรุงแก้ไขข้อบังคับของ ส.ป.ท.

เนื่องจากได้มีการปรับปรุงแก้ไขข้อบังคับมาหลายปีแล้ว แต่ยังไม่ได้เขารูปเล่มใหม่ให้ถูกต้อง จึงได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขข้อบังคับใหม่เสร็จเรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดส่งให้จังหวัดต่าง ๆ

## 5. ศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานศูนย์ดำรงธรรม

ได้ขอความร่วมมือผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด กรอกแบบสอบถามเกี่ยวกับการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรม โดยได้รับการตอบกลับทั้งสิ้น 49 จังหวัด เมื่อได้รวบรวมข้อมูลและสรุปผลเรียบร้อยแล้วจึงเสนอแนวทางการดำเนินงานในการยกฐานะศูนย์ดำรงธรรมเป็นส่วนราชการ ต่อนายกรัฐมนตรี หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงมหาดไทย รองปลัดกระทรวงมหาดไทย และอธิบดีกรมการปกครอง เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

## 6. การตรวจสอบข้อเท็จจริงการร้องเรียนและพิจารณาแนวทางการเยียวยา

มีหนังสือขอความอนุเคราะห์ไปยังปลัดกระทรวงมหาดไทยและอธิบดีกรมการปกครอง ในการแต่งตั้งข้าราชการปกครอง (ซี 7 เดิม) ให้เป็นเจ้าพนักงานปกครองระดับชำนาญการพิเศษ

## 7. แนวทางการปรับปรุงวิทยาลัยการปกครอง

เสนอแนวทางการปรับปรุงวิทยาลัยการปกครอง ต่อปลัดกระทรวงมหาดไทย รองปลัดกระทรวงมหาดไทย และอธิบดีกรมการปกครอง เพื่อพัฒนาปรับปรุงสถาบันการศึกษาของนักปกครองให้ดียิ่งขึ้น

## 8. ศึกษารายการ “คิดสร้างชาติ ผู้ว่าราชการจังหวัดหน้าใหม่”

สืบเนื่องจากสถานีโทรทัศน์ฟ้าวันใหม่ร่วมกับสถาบันออกแบบอนาคตประเทศไทยได้จัดรายการ “คิดสร้างชาติ ผู้ว่าราชการจังหวัดหน้าใหม่” เพื่อเป็นเวทีและเปิดโอกาสให้กับเยาวชน คนรุ่นใหม่ได้มีโอกาสเข้ามามีส่วนร่วมในการนำเสนอนโยบาย แนวทางและรูปแบบการแก้ปัญหา รวมไปถึงการพัฒนาจังหวัดของตนนั้น จึงส่งบทความ “ถอดรหัสตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดกับอนาคตของประเทศไทย” ถึง ผวจ.ทุกจังหวัด และสื่อมวลชน (หนังสือพิมพ์ทุกฉบับ) เพื่อแนะนำว่า ผวจ. มีความเป็นมาอย่างไร และที่ถูกต้องควรจะเป็นเช่นไร

## 9. พิจารณากรณีกระทรวงมหาดไทยประมวลความเห็นการปฏิรูปของส่วนราชการในสังกัด

เสนอการประมวลความเห็นการปฏิรูปต่อปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป



✿ วันพฤหัสบดีที่ 14 กรกฎาคม 2559 คณะสภานักปกครองแห่งประเทศไทย นำโดยพันโท กมล ประจวบเหมาะ นายกษมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย พร้อมด้วยอุปนายกและที่ปรึกษา ให้การต้อนรับพลเอกอนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และนายสุธี มากบุญ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ที่ได้มาตรวจเยี่ยมกรมการปกครอง (วังไชยา) โดยมี ร.ต.อ.อาทิตย์ บุญญะโสภัต อธิบดีกรมการปกครอง บรรยายสรุปภารกิจของกรมการปกครองให้ผู้บังคับบัญชาทราบ



✿ วันอังคารที่ 30 สิงหาคม 2559 คณะสภานักปกครองแห่งประเทศไทย นำโดยพันโท กมล ประจวบเหมาะ นายกษมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย พร้อมด้วยอุปนายกและที่ปรึกษา ได้เดินทางไปประชุมคณะกรรมการ อำนวยการและที่ปรึกษา ครั้งที่ 8/2559 ณ วิทยาลัยการปกครอง คลอง 6 ซึ่งได้เดินทางไปเยี่ยมที่ว่าการอำเภอธัญบุรี (หลังใหม่) พบปะพูดคุยกับนายอำเภอเมืองธัญบุรี ซึ่งคอยให้การต้อนรับเป็นอย่างดี เดินทางไปประชุม ณ ห้องประชุมโรงเรียน นายอำเภอ วิทยาลัยการปกครอง คลอง 6 รังสิต-ปทุมธานี ในการนี้ได้รับการต้อนรับจากรองอธิการวิทยาลัยการปกครอง (นายวรวิทย์ โพธิ์เขียว) และคณะ ซึ่งได้รับการต้อนรับอย่างอบอุ่นยิ่ง และที่จังหวัดนครนายก ซึ่งได้รับการต้อนรับจาก ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก (ดร.สุจินต์ ไชยชุมศักดิ์) และคณะ เป็นอย่างดี

# แผนงานของสมาคม พ.ศ.2560-2561

เมื่อวันอังคารที่ 20 ธันวาคม 2559 สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ได้จัดประชุมใหญ่สามัญประจำปี 2559 มีสมาชิกมาประชุมกว่า 50 คน มีมติสำคัญ ๆ หลายเรื่อง ที่สมควรนำมาแจ้งแก่ท่านทั้งหลาย ก็คือแผนงานประจำปี 2560 และ 2561 ซึ่งสามารถสรุปได้ ดังนี้

6

## แผนงานที่ 1 ด้านสนับสนุนภารกิจของกระทรวงมหาดไทย ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

1) ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 พัทฑ์ ส่งเสริม สนับสนุน การปฏิบัติภารกิจของกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้องในการบำบัดทุกข์ บำรุงสุข ตามอุดมการณ์ของ มท.

2) ตามพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 มาตรา 30 ที่กำหนดหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย ในด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงภายในและการอำนวยความสะดวกความเป็นธรรมให้แก่ประชาชนอย่างเท่าเทียมและยุติธรรม

3) ตาม ป.วิอาญา พ.ศ. 2477 ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการให้ความเป็นธรรมแก่ประชาชนและสังคม ที่ได้รับความเดือดร้อนในกรณีที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม

## แผนงานที่ 2 ด้านส่งเสริมหลักธรรมาภิบาล

สนับสนุนการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามหลักคุณธรรมและความยุติธรรม และส่งเสริมการบริหารราชการให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล (good governance) ของข้าราชการฝ่ายปกครองและเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่าง ๆ

## แผนงานที่ 3 ด้านภารกิจต่อประเทศและความมั่นคงภายใน

สนับสนุนการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทยในงานที่สำคัญโดยเฉพาะที่เกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน เพื่อสอดคล้องกับภารกิจตามกฎหมาย เป็นประโยชน์ต่อสังคมและความมั่นคงของประเทศ ตามพระราชบัญญัติอาสารักษาดินแดน พ.ศ. 2497 ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 ตามพระราชบัญญัติ คอ.บต. พ.ศ. 2553

## แผนงานที่ 4 ด้านพิทักษ์สถาบันนักปกครอง

ดำเนินการพิทักษ์และรักษาสถานภาพของสถาบันการปกครอง ให้คงอยู่กับสังคมไทยอย่างมีคุณค่า

## แผนงานที่ 5 ด้านสวัสดิการของสมาชิก

แสวงหามาตรการสนับสนุน ช่วยเหลือสวัสดิการ และสวัสดิภาพสมาชิก

## แผนงานที่ 6 ด้านสนับสนุนความสามัคคีปรองดองให้สังคม

ส่งเสริมความสามัคคีของมวลสมาชิก และความสามัคคีของชนในชาติเพื่อความเจริญมั่นคงของประเทศ

## แผนงานที่ 7 ด้านการส่งเสริมการศึกษาและบันเทิง

ส่งเสริมกีฬาและบันเทิง โดยจัดให้มีสโมสรเป็นศูนย์กลางในการทำกิจกรรมของสมาชิก

## แผนงานที่ 8 ด้านส่งเสริมความรู้และวิชาการ

ด้านส่งเสริมงานทางด้านวิชาการให้แก่สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย เพื่อให้สมาคม ฯ ได้รับข้อมูลที่ต้องการในเชิงวิชาการ ที่จะได้เสนอแนะและให้ข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ต่อสถาบันการปกครองของชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในประเทศ

## แผนงานที่ 9 ด้านเสริมสร้างสนับสนุนการปกครองการบริหารให้เข้มแข็งมีประสิทธิภาพ

เพื่อส่งเสริมการปกครองส่วนภูมิภาคและการปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพและให้บริการที่ดีแก่ประชาชน

## แผนงานที่ 10 ด้านส่งเสริมความสัมพันธ์กับสมาชิกอาเซียน

สนับสนุนให้ผู้บริหารระดับสูงของมหาดไทยทำงานร่วมกับสมาชิกอาเซียนให้ได้ดี

# มณฑลไทยกับการถวายความอาลัย

:: กฤษฎา บุญราช  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ตามที่สำนักพระราชวังได้ออกประกาศ ลงวันที่ 13 ตุลาคม 2559 เรื่อง พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มหิตลาธิเบศรรามาธิบดี จักรีนฤพดินทร สยามินทริธิราช บรมนาถบพิตร เสด็จสวรรคต เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2559 ยังความโศกเศร้าเสียใจมายังประชาชนชาวไทยทั่วประเทศ

กระทรวงมหาดไทยได้ประสานแจ้งให้ส่วนราชการระดับกรม รัฐวิสาหกิจในสังกัด และจังหวัดดำเนินการเพื่อเป็นการแสดงความอาลัย ดังนี้



## 1. ด้านการไว้ทุกข์

แจ้งส่วนราชการระดับกรม รัฐวิสาหกิจในสังกัด จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถือนโยบายในเรื่องการลดธงครึ่งเสาเป็นเวลา 30 วัน (ตั้งแต่วันที่ 14 ตุลาคม 2559 เป็นต้นไป) และแนวทางเกี่ยวกับการแต่งกายไว้ทุกข์เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยและความถูกต้อง

## 2. ด้านพิธีการ

2.1 แจ้งส่วนราชการระดับกรม รัฐวิสาหกิจ และจังหวัด จัดโต๊ะหมู่บูชาประดิษฐานพระบรมฉายาลักษณ์ทั้งภายในและภายนอกอาคารสำนักงาน รวมทั้ง การดูแลโต๊ะหมู่บูชาและพระบรมฉายาลักษณ์ เพื่อให้อยู่ในสภาพสมบูรณ์และถูกต้อง

2.2 การลงนามแสดงถวายความอาลัย แจ้งจังหวัด จัดสมุดลงนามเพื่อแสดงถวายความอาลัยพร้อมรายงานจำนวนผู้มาลงนามถวายความอาลัยให้กระทรวงมหาดไทยทราบ เป็นประจำทุกวัน เพื่อรายงานให้ศูนย์บัญชาการติดตามสถานการณ์ (ศตส.) ทราบ ซึ่งยอดจำนวนประชาชนที่ลงนามแสดงความอาลัย ตั้งแต่วันที่ 14 ตุลาคม - 5 ธันวาคม 2559 มีจำนวนทั้งสิ้น 9,332,096 คน

2.3 การจัดพิธีสงฆ์พระบรมศพ เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2559 ได้แจ้งจังหวัด/อำเภอ ดำเนินการจัดพิธีสงฆ์พระบรมศพ ณ ศาลากลางจังหวัด/ที่ว่าการอำเภอ วัด หรือสถานที่ที่เหมาะสม

2.4 การประกอบพิธีบำเพ็ญกุศลเพื่อถวายพระพรราชกุศล แจ้งจังหวัดประกอบพิธีบำเพ็ญกุศลเพื่อถวายพระพรราชกุศล เมื่อครบกำหนดสัปดาห์ (7 วัน) ปีณสมวาร (15 วัน) ปีณสมวาร (50 วัน) และสัปดาห์ (100 วัน) ตามความเหมาะสม โดยประสานการปฏิบัติกับเจ้าคณะจังหวัด/สำนักงาน/พระพุทธรูปประจำจังหวัด/สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด อย่างใกล้ชิด

## 3. ด้านกิจกรรม

3.1 กิจกรรมพระบรมราชานุสรณ์ แจ้งจังหวัด แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกกิจกรรมอันเกี่ยวเนื่องกับงานพระบรมศพของจังหวัด เพื่อพิจารณาภาพกิจกรรมที่จังหวัดจัดขึ้น ได้แก่ พิธีการ/ศาสนพิธี/กิจกรรมที่เป็นการรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณ/และกิจกรรมอื่น ๆ ที่จังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม ได้แก่ ภาพกิจกรรมตั้งแต่วันที่ 13 ตุลาคม 2559 ถึงวันที่ 31 ตุลาคม 2559 ส่งให้กระทรวงมหาดไทยภายในวันที่ 25 พฤศจิกายน 2559 และภาพกิจกรรมตั้งแต่วันที่ 1 พฤศจิกายน 2559 เป็นต้นไป ให้รายงานรวบรวมส่งภาพกิจกรรมดังกล่าวให้ฝ่ายเลขานุการศตส. เพื่อหารือกับกระทรวงวัฒนธรรม และขอจดหมายเหตุแห่งชาติ เพื่อดำเนินการต่อไป

3.2 การจัดกิจกรรมตามประเพณี วัฒนธรรม และการท่องเที่ยว ได้แจ้งกรม/รัฐวิสาหกิจ และจังหวัด ดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2559 เกี่ยวกับการดำเนินการด้านการท่องเที่ยวและการจัด

กิจกรรมต่าง ๆ โดยทุกภาคส่วนจัดกิจกรรมตามประเพณี วัฒนธรรมและการท่องเที่ยวได้ตามปกติ ตั้งแต่วันที่ 14 พฤศจิกายน 2559 เป็นต้นไป โดยผู้จัดงานพิจารณาความเหมาะสมและให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบบังคับที่เกี่ยวข้อง โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดให้คำแนะนำ และปรึกษาหารือกับภาคส่วนต่าง ๆ โดยเน้นการใช้กลไกประชาคม เพื่อให้การจัดกิจกรรมเป็นไปอย่างเหมาะสม

3.3 การจัดกิจกรรมรวมพลังแห่งความภักดี ในวันที่ 22 พฤศจิกายน 2559



**ส่วนกลาง** จัดกิจกรรม ณ บริเวณกระทรวงมหาดไทย โดยมีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน โดยมีบุคลากรในสังกัดเข้าร่วมประมาณ 500 คน

: ช่วงเช้า จัดกิจกรรมทางวาจา ได้แก่ การกล่าวถวายสัตย์ปฏิญาณแสดงความจงรักภักดี ณ ด้านหน้าอาคารศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

: ช่วงกลางวัน จัดกิจกรรมทางกาย ได้แก่ กิจกรรม 5ส. ณ ลานอเนกประสงค์กระทรวงมหาดไทย และการบริจาคโลหิตถวายเป็นพระราชกุศล ณ ห้องประชุม 1 อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ

: ช่วงเย็น จัดกิจกรรมทางใจ ได้แก่ การฟังพระธรรมเทศนา การเจริญจิตภาวนา ณ ห้องประชุม 3 อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ และการจุดเทียนแสดงความอาลัย ณ ลานอเนกประสงค์ กระทรวงมหาดไทย

**ส่วนภูมิภาค** แจ่งจังหวัด/อำเภอ จัดกิจกรรม ณ บริเวณศาลากลางจังหวัด/ที่ว่าการอำเภอ หรือสถานที่อื่นตามความเหมาะสม (สำหรับตำบล/หมู่บ้าน ให้จัดในพื้นที่ที่มีความพร้อม) ทั้งนี้ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด/นายอำเภอ เป็นผู้กล่าวนำคำปฏิญาณ







4. ด้านการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในต่างจังหวัดเดินทางมากราบถวายบังคมพระบรมศพ  
 กระทรวงมหาดไทย ได้อำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในต่างจังหวัดเดินทางมากราบถวายบังคม  
 พระบรมศพ ตั้งแต่วันที่ 29 ตุลาคม 2559 ถึงวันที่ 20 ตุลาคม 2560 รวม 84 วัน วันละ 4 จังหวัด จังหวัดละ  
 750 คน (รวม 3,000 คนต่อวัน) สามารถอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนจากต่างจังหวัดได้รวม 252,000 คน  
 โดยให้ทุกจังหวัดรวบรวมประชาชนที่มีความประสงค์จะเดินทางมาน้อมถวายบังคมพระบรมศพตามจำนวนที่  
 กำหนด เน้นกลุ่มประชาชนทั่วไปและกลุ่มประชาชนที่ไม่มีศักยภาพที่จะสามารถเดินทางมาได้ด้วยตนเองเป็นหลัก  
 และมีข้าราชการ ผู้บริหาร พนักงาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตามความเหมาะสม เพื่อดูและ  
 ประชาชน และกำหนดเส้นทางการเดินทาง จุดพักระหว่างทาง จุดพักคอย ก่อนเข้าพื้นที่เป้าหมาย และจุดรับส่ง  
 ประชาชนของจังหวัดแต่ละภาค กำหนดวันเดินทางของแต่ละจังหวัด โดยให้เดินทางวันละ 4 จังหวัด ครอบคลุม  
 ทั้ง 4 ภาค และจัดลำดับก่อนหลังตามลำดับตัวอักษรชื่อจังหวัดแต่ละภาค ด้านการจัดระบบบริการในระหว่างเดิน  
 ทางให้จัดเจ้าหน้าที่ประสานงานส่วนกลาง ผู้ประสานงานของจังหวัด และผู้ประสานงานประจำรถแต่ละคันจัด  
 เจ้าหน้าที่พยาบาลประจำรถ รวมทั้งจัดบริการอาหาร น้ำดื่ม ห้องสุขา ประจำจุดพักระหว่างทาง และจุดพักคอย  
 ให้พร้อมทุกจุด และมีระบบการรายงานเพื่อให้ทราบถึงผลการดำเนินงานประจำวันและการดำเนินงานในภาพ  
 รวม ซึ่งจำนวนประชาชนจากต่างจังหวัดที่กระทรวงมหาดไทยได้อำนวยความสะดวกในการเดินทางมากราบถวาย  
 บังคมพระบรมศพ ณ วันที่ 5 ธันวาคม 2559 มีจำนวน 110,841 คน



# การพิมพ์และกำลังใจ กำหนด ผู้ในผู้มัน (ต่ำตอมแทน) และการปฏิบัติตามโครงการพิมพ์สุขภาพผู้มันๆ ตามแนวทางภาครัฐ

:: อาทิตย์ บุญญะโสภิต  
อธิบดีกรมการปกครอง

ช่วงหลายปีที่ผ่านมาบทบาทของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในด้านต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นการช่วยเหลือประชาชน การรักษาความสงบเรียบร้อย การสนับสนุนการดำเนินงานโครงการของรัฐบาล เป็นที่ปรากฏแก่สาธารณชนมากขึ้น พร้อมกันกับกระแสเรียกร้องให้ปรับเพิ่มอัตราเงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ให้สอดคล้องกับภาระงานและภาระทางสังคมที่เพิ่มขึ้น คำถามมีอยู่ว่า เงินตอบแทนที่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ได้รับในตอนนี้มีความเหมาะสมกับบทบาทภารกิจและบริบททางสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปหรือไม่

ย้อนกลับไปในรอบ 10 ปีที่ผ่านมา การปรับปรุงอัตราเงินตอบแทนตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านมีเพียง 2 ครั้ง คือในปี พ.ศ. 2552 และ พ.ศ. 2553 จากเดิมกำนัน 5,000 บาท เป็น 7,500 บาท และ 10,000 บาท ผู้ใหญ่บ้าน 4,000 บาท เป็น 6,000 บาท และ 8,000 บาท แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน 2,500 บาท เป็น 3,750 บาท และ 5,000 บาท ซึ่งในแต่ละครั้งที่มีการปรับปรุงอัตราเงินตอบแทนตำแหน่งๆ มักกล่าวถึงความสัมพันธ์กับบทบาทภารกิจ สภาพทางเศรษฐกิจ และสังคมในช่วงเวลานั้น

หากมองไปถึงผลงานของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในห้วงเวลาดังกล่าว อาทิ การแก้ไขสถานการณ์ความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ การช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยาง การควบคุมการเช่านาและการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม การบริหารจัดการข้าว การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย น้ำท่วม ภัยแล้ง ภัยหนาว หรือแม้แต่นโยบายสำคัญของรัฐบาล ได้รับการยอมรับจากประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะโครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางประชารัฐ ภายใต้งบประมาณ 2559 หรือโครงการหมู่บ้านละสองแสน ที่เพิ่งแล้วเสร็จไปเมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2559 ตอกย้ำถึงศักยภาพและประสิทธิภาพของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในฐานะกลไกขับเคลื่อนการทำงานร่วมกับคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) และหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่

สิ่งเหล่านี้ถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้รัฐบาลเห็นถึงความสำคัญของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในการแบกรับภาระทั้งการดูแลทุกข์สุขของราษฎร และการปฏิบัติหน้าที่ตอบสนองนโยบายของรัฐบาล เป็นผลให้คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2559 เห็นชอบในหลักการปรับเพิ่มอัตราเงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ตามที่กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) เสนอเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ค่าครองชีพและลดความเหลื่อมล้ำของค่าตอบแทนของผู้ปฏิบัติงานให้กับทางราชการ



ตำแหน่งอื่นในพื้นที่เดียวกัน โดยปรับอัตราเงินตอบแทนตำแหน่งขั้นละ 200 บาท รวม 25 ขั้น มีผลตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2560 กำหนดอัตราเริ่มต้นและเพิ่มขึ้น คือ กำนัน 10,000 -15,000 บาท ผู้ใหญ่บ้าน 8,000 - 13,000 บาท แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน 5,000 - 10,000 บาท ทั้งนี้ กำหนดให้นายอำเภอหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ประเมินประสิทธิภาพ และประสิทธิผลการปฏิบัติงานของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ เพื่อปรับเพิ่มอัตราเงินตอบแทนตำแหน่งปีละ 1 ครั้ง และหากเป็นกรณีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ที่เสียชีวิตระหว่างปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับเงินตอบแทนตำแหน่งเพิ่มขึ้น 7 ขั้น ก่อนนำไปคำนวณเป็นค่าช่วยเหลือในการทำศพหรือกรณีได้รับบาดเจ็บสาหัส/ทุพพลภาพระหว่างปฏิบัติหน้าที่ ให้ได้รับเงินตอบแทนตำแหน่งเพิ่มขึ้น 3 ขั้น

นอกจากปรับเพิ่มอัตราเงินตอบแทนให้กับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ จะเป็นผลจากความสำเร็จของงานที่กล่าวมาแล้ว “โครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางประชารัฐประจำปีงบประมาณ 2560 (คปช.60)” หรือ “โครงการหมู่บ้านละสองแสนห้า” นับเป็นอีกผลงานหนึ่งที่สร้างความภูมิใจและเป็นผลสืบเนื่องมาจากการปฏิบัติงานของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ โดยเมื่อวันที่ 25 ตุลาคม 2559

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ดำเนินโครงการฯ และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินโครงการฯ กำหนดห้วงเวลาดำเนินการระหว่างวันที่ 1 พฤศจิกายน 2559 – 31 มกราคม 2560 และยังคงหลักการเพื่อความเป็นอยู่ของประชาชน และกระจายรายได้ไปสู่ทุกพื้นที่ของประเทศ ด้วยการสนับสนุนงบประมาณให้แก่หมู่บ้าน จำนวน 74,655 หมู่บ้าน ภายในวงเงินไม่เกินหมู่บ้านละ 250,000 บาท ภายใต้แนวคิด “เสนอโดยประชาชน ทำโดยประชาชน เพื่อประโยชน์ของประชาชน” เน้นความโปร่งใสตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน ผ่านกลไกคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ซึ่งแต่ละหมู่บ้านสามารถเสนอโครงการได้ไม่เกิน 2 โครงการ และยังเปิดโอกาสให้รวมงบประมาณหมู่บ้านตั้งแต่ 2 หมู่บ้านขึ้นไป เพื่อจัดทำโครงการที่ใช้ประโยชน์ร่วมกันระหว่างหมู่บ้านภายในตำบลเดียวกันได้ โดยประธานกรรมการหมู่บ้านที่รวมงบประมาณต้องจัดให้มีการประชุมประชาคมร่วมกันระหว่างหมู่บ้าน ขอความเห็นชอบโครงการฯ และแต่งตั้งคณะกรรมการเบิกจ่ายเงินและจัดทำบัญชี คณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ร่วมกัน

ในส่วนของการปฏิบัติตามโครงการ คพช.60 มีหลักการสำคัญ คือ ต้องการให้แต่ละหมู่บ้านดำเนินโครงการเอง โดยอาจเป็นการดำเนินโครงการต่อยอดจากโครงการหมู่บ้านละสองแสน หรือโครงการที่ริเริ่มใหม่ที่เกี่ยวข้องกับ *ด้านเศรษฐกิจ* เพื่อเป็นการขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง *ด้านสังคม* เพื่อเป็นการส่งเสริมการสาธารณสุข การศึกษา ศิลปะ จารีตประเพณีภูมิปัญญาและวัฒนธรรมของหมู่บ้าน *ด้าน*

*สาธารณประโยชน์* เพื่อการพัฒนาแหล่งน้ำ หรือการซ่อมสร้างสิ่งก่อสร้างที่ใช้ประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งหากโครงการใดหมู่บ้านดำเนินการเองและใช้แรงงานในพื้นที่เป็นหลัก จะต้องเป็นการจ้างแรงงานคนไทยในพื้นที่หมู่บ้าน ตำบล หรืออำเภอเดียวกัน ไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 ของงบประมาณตามโครงการของหมู่บ้าน แต่หากมีความจำเป็นต้องเช่าหรือจ้างเครื่องจักรกลในในส่วนที่แรงงานไม่สามารถดำเนินการได้ก็สามารถกระทำได้ไม่เกินร้อยละ 30 ของงบประมาณตามโครงการ ทั้งนี้ จะต้องมีความพร้อมในเรื่องสถานที่ดำเนินการโครงการ โดยได้รับการอนุมัติให้ใช้พื้นที่จากผู้มีอำนาจก่อนที่ กบอ. และหน่วยทหารในพื้นที่จะพิจารณาอนุมัติโครงการและค่าใช้จ่าย และจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายนำเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ และส่งให้กองจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จะเห็นได้ว่า ผลงานของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในฐานะผู้ปกครองดูแลตำบล หมู่บ้าน หรือในฐานะคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ล้วนเป็นผลให้ความเดือดร้อนของประชาชน สังคม และประเทศชาติได้รับการดูแลแก้ไขอย่างทันท่วงที สิ่งเหล่านี้จึงเป็นคำตอบที่ว่า การปรับเพิ่มอัตราเงินตอบแทนตำแหน่งตามมติคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้ มีความเหมาะสมกับภารกิจงานและบริบททางสังคมของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ และจะเป็นแรงผลักดัน สร้างขวัญกำลังใจให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเข้มแข็ง พร้อมขับเคลื่อนภารกิจต่างๆ ในฐานะบุคลากรฝ่ายปกครองที่สำคัญอีกตำแหน่งหนึ่ง

### ข้อห้ามในการดำเนินโครงการ คพช.60

ห้ามดำเนินโครงการฝึกอบรม สัมมนา ศึกษาดูงาน เว้นแต่ การฝึกอบรมส่งเสริมอาชีพ ซึ่งเป็นโครงการต่อยอดโครงการตามแผนพัฒนาอาชีพเกษตรกรตามความต้องการของชุมชนเพื่อบรรเทาภัยแล้งปี 2558/59 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ห้ามนำเงินไปต่อยอดเงินกองทุนหมู่บ้าน กองทุนหมุนเวียน ไม่แจกจ่าย ให้กู้ยืม การเฉลี่ยหรือแบ่งเงิน/สิ่งของให้กับประชาชนในหมู่บ้าน

ห้ามนำเงินไปดำเนินการในเขตพื้นที่ป่าสงวน อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และที่สาธารณประโยชน์

ห้ามจัดทำโครงการจัดซื้อครุภัณฑ์ เว้น เป็นการซื้อครุภัณฑ์จำเป็นเพื่อประกอบโครงการซึ่งต้องจัดทำแผนการใช้งาน แผนการบำรุงรักษาและกำหนดคณะกรรมการรับผิดชอบด้วย

ห้ามนำเงินไปดำเนินการที่ซ้ำซ้อนกับโครงการที่มีหน่วยงานอื่นรับผิดชอบอยู่แล้ว



# มารมีพระมหากษัตริย์ รำพัน

:: กองบรรณาธิการ

12



กิจการ อส.

นับตั้งแต่ได้มีการจัดตั้งกองอาสารักษาดินแดน เมื่อปี พ.ศ.2497 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงมีพระมหากรุณาธิคุณต่อผู้บังคับบัญชา เจ้าหน้าที่ และสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน นานัปการ ดังนี้

1. การพระราชทานธงประจำกองให้กับกองอาสารักษาดินแดน จากหลักฐานทางประวัติศาสตร์ พระมหากษัตริย์พระองค์ใด ทรงมีพระปรีชาทางการรบก็ขยายอาณาเขตแผ่ไพศาลออกไปแล้วก็มีมักจะแต่งตั้งข้าราชการบริหารที่ไว้นือเชื่อใจไปปกครองดูแลต่างพระเนตรพระกรรณ สิ่งหนึ่งซึ่งเป็นสัญลักษณ์แห่งอำนาจและให้ทุกคนรู้ว่าผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งนั้น มีอำนาจสิทธิ์ขาดเสมือนหนึ่งองค์พระมหากษัตริย์ คือ ดาบอาญาสิทธิ์ หรือ ธงอาญาสิทธิ์ หรือ ธงประจำตำแหน่ง

ต่อมา เมื่อสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปดาบอาญาสิทธิ์ก็ได้วิวัฒนาการมาเป็นกฎหมาย ส่วนธงอาญาสิทธิ์หรือธงประจำตำแหน่ง ก็ได้กลายเป็นสัญลักษณ์ของชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์อันเป็นศูนย์รวมแห่งอำนาจรัฐ ตลอดจนเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ซึ่ง

“มิใช่แต่ตำรวจ หรือทหาร  
ที่ป้องกันพสุธาภิเษกไม้ออส.  
ก็หวงแหนแผ่นดินไทย  
พลีชีพให้ถึงตายเป็น  
เช่นเดียวกัน”



ประจำกองของกองอาสารักษาดินแดน ได้ถูกกำหนดให้มีขึ้นโดยพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ.2497 มาตรา 20 ที่ว่า “ให้มีธงประจำกอง... ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” โดยมีวัตถุประสงค์ คือ เพื่อเป็นเครื่องเตือนใจในการปฏิบัติหน้าที่ของกองอาสารักษาดินแดน

ดังนั้น กองอาสารักษาดินแดน จึงได้ขอพระราชทานพระบรมราชานุญาต เพื่อจัดสร้างและรับพระราชทานธงประจำกอง ซึ่งจากหลักฐานทางเอกสารเท่าที่ค้นหาได้นั้น ได้มีการจัดสร้างและพระราชทานธงประจำกองให้กับกองอาสารักษาดินแดน ดังนี้

ครั้งที่ 1 เมื่อปี พ.ศ.2497 โดยมีพิธีต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

- กระทำพิธีพืชมงคลที่วัดชนะสงคราม เริ่มพิธีในวันที่ 20 มิถุนายน พ.ศ.2497 เวลา 14.00 นาฬิกา โดยสมเด็จพระพุทธโฆษาจารย์ พระสงฆ์ทรงสมณศักดิ์และพระคณาจารย์ได้ร่วมในมณฑลพิธีเจริญพระพุทธมนต์พระพุทธา



ธงประจำกองอาสารักษาดินแดน ด้านหน้าและด้านหลัง



พระยอดธง

ภิเชกจนเสร็จพิธี ในวันที่ 21 มิถุนายน พ.ศ.2497 เวลาประมาณ 18.00 นาฬิกา

- กระทำพิธีตั้งหมุดธง เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน พ.ศ.2497 ในพระอุโบสถ วัดพระศรีรัตนศาสดาราม โดยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้เสด็จไปกระทำพิธีและได้มีการบรรจุพระพุทธรูปรวมทั้งเส้นพระเกศาของพระองค์ในยอดธงประจำกอง โดยมีข้าราชการ และผู้มีเกียรติได้ไปร่วมพิธีตั้งหมุดธงดังกล่าว

- กระทำพิธีพระราชทานธง ในตอนบ่ายของวันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ.2497 โดยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ได้เสด็จพระราชดำเนินไปพระราชทานธงประจำกองให้กับกองอาสารักษาดินแดน จำนวน 1 ธง ณ ประรำพิธีลานพระบรมรูปทรงม้า เสด็จแล้วทรงทอดพระเนตรการถวายสัตย์ปฏิญาณ การสวนสนามของกองอาสารักษาดินแดน ในพิธีนี้ มี นายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี ทูตานุทูต ตลอดจนแขกผู้มีเกียรติไปร่วมด้วยเป็นจำนวนมาก ซึ่งการสวนสนามของกองอาสารักษาดินแดน ได้เป็นไปด้วยความเข้มแข็ง สง่างาม เป็นที่พอพระราชหฤทัยเป็นอย่างยิ่งและได้รับพระราชกระแสมขเมย ผ่านทางสมุหราชองครักษ์ (พลโทหลวงสุรณรงค์) ในขณะนั้น ครั้งที่ 2 เมื่อ ปี พ.ศ.2498 โดยมีพิธีต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

- กระทำพิธีพุทธาภิเษกพระยอดธง และธงประจำกองอาสารักษาดินแดนประจำภาค ณ มงคลสถานพิธี ศาลาสมเด็จพระพุทธาจารย์ (โต พรหมรังสี) วัดอินทวิหาร โดยพระคณาจารย์ เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน พ.ศ.2498 เริ่มเวลา 19.30 นาฬิกา และจนเสร็จพิธีพุทธาภิเษก ประมาณ 02.00 นาฬิกา ของวันที่ 17 มิถุนายน พ.ศ.2498

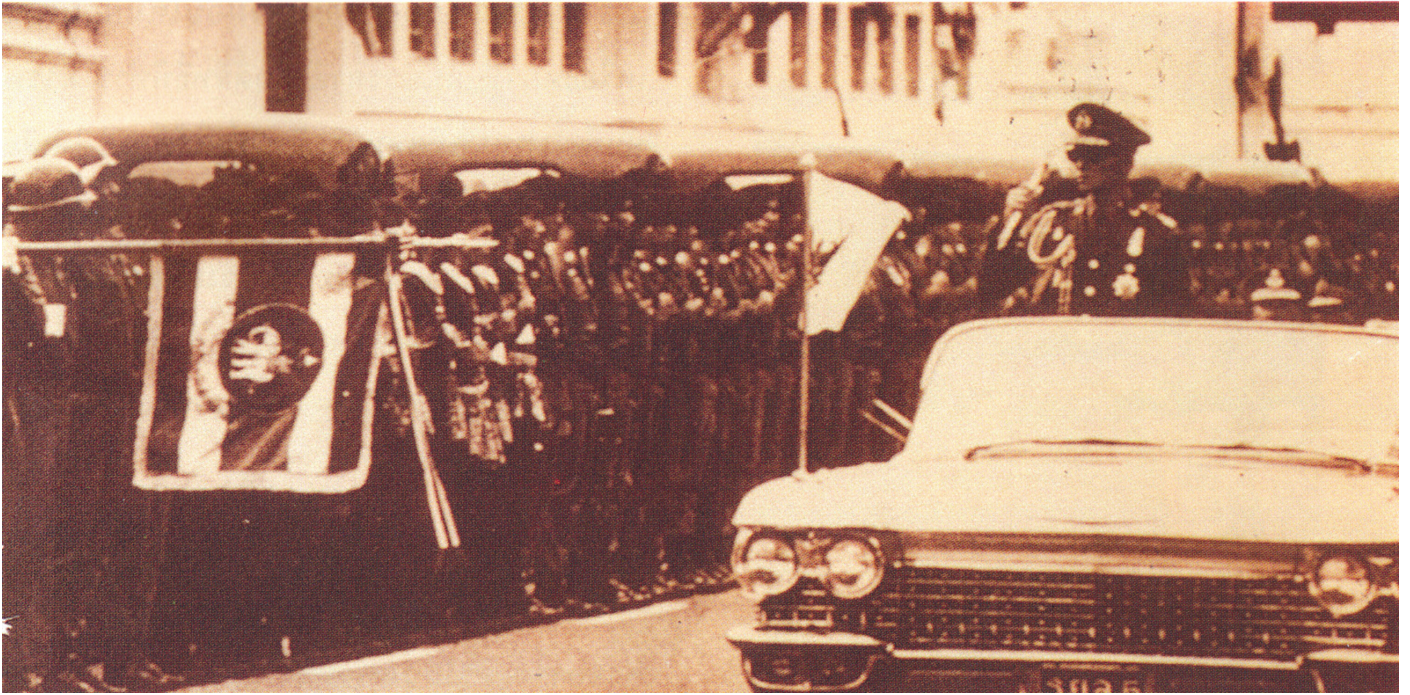
- กระทำพิธีตั้งหมุดธง เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน พ.ศ.2498 ในพระอุโบสถวัดพระศรีรัตนศาสดาราม ซึ่งใน



พิธีดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในขณะนั้น (พล.ร.ท.หลวง สุนาวิวิวัฒน์) ได้กราบบังคมทูล ทูลเกล้าฯ ถวายเครื่องยศนายกองใหญ่กองอาสารักษาดินแดนแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

- กระทำพิธีพระราชทานธง วันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ.2498 ในเวลา 14.30 น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จพระราชดำเนิน โดยรถยนต์พระที่นั่ง จากพระที่นั่งอัมพรสถานเสด็จฯ ถึงบริเวณพิธี (บริเวณพระบรมรูปทรงม้า) แล้วพระราชทานธงประจำกองอาสารักษาดินแดนภาคแก่ผู้บัญชาการภาคทุกภาค เสด็จแล้วผู้บังคับขบวนสวนสนามนำกองอาสารักษาดินแดนกล่าวคำสัตย์ปฏิญาณ และทำการสวนสนามถวาย ซึ่งในพิธีดังกล่าวได้มีคณะทูตานุทูตเข้าร่วมพิธีและชมการสวนสนามด้วย

นอกจาก การพระราชทานธงประจำกองทั้งสองครั้งดังกล่าวแล้ว ยังมีการพระราชทานธงประจำกองอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งปรากฏหลักฐาน คือ กองบังคับการกองอาสารักษาดินแดนจังหวัดจำนวน 36 แห่ง มีธงประจำกองอาสารักษาดินแดนจังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ราชบุรี ชลบุรี ระนอง สุรินทร์ สมุทรสาคร พังงา นราธิวาส สุราษฎร์ธานี กระบี่ ปัตตานี ตรวาท สงขลา อุตรดิตถ์ เลย ประจวบคีรีขันธ์ กำแพงเพชร



ศรีสะเกษ นครพนม นครราชสีมา จันทบุรี บุรีรัมย์ ปราจีนบุรี สมุทรปราการ นครศรีธรรมราช หนองคาย เพชรบุรี พัทลุง ตาก น่าน ชุมพร ตรัง สตูล ยะลา อุบลราชธานี และเชียงราย แต่ไม่พบหลักฐานทางเอกสารว่าได้รับพระราชทานเมื่อใด

อย่างไรก็ตาม ในการพระราชทานธงประจำกองในปี พ.ศ.2497 และ 2498 นั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงมีพระบรมราโชวาท เพื่อเป็นเครื่องเตือนใจในการปฏิบัติหน้าที่ของเหล่าบรรดากำลังพลกองอาสารักษาดินแดนตอนหนึ่งว่า

...อันธงประจำกองที่ข้าพเจ้ามอบให้นี้ย่อมเป็นเครื่องหมายแทนบรรดาสักดิ์สิทธิ์ที่ท่านเคารพนับถือ ท่านจงเทิดทูนและรักษาไว้ให้ดี อย่าให้เสียเกียรติได้ และควรพิทักษ์รักษาเกียรติไว้ยิ่งกว่าชีวิตของตน ขอธงที่ได้มอบให้นี้จงเป็นเครื่องเตือนใจให้กองอาสารักษาดินแดนได้ปฏิบัติหน้าที่ตามความมุ่งหมาย เป็นมิ่งขวัญอันดีของกองอาสารักษาดินแดนต่อไป..

ซึ่งผู้บังคับบัญชา เจ้าหน้าที่ และสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ได้น้อมนำเอาพระบรมราโชวาท ดังกล่าวมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานอยู่ตลอดมาจวบจนในปัจจุบัน

## 2. การพระราชทานยศกองอาสารักษาดินแดน

เนื่องจากกำลังพลของกองอาสารักษาดินแดนเป็นกำลังพลกึ่งทหาร ดังนั้นเพื่อความสะดวกในการปกครองบังคับบัญชาให้เป็นไปตามระเบียบวินัย จึงได้มีการกำหนดให้มีชั้นยศขึ้นตามพระราชบัญญัติยศ และเครื่องแบบผู้บังคับบัญชาและเจ้าหน้าที่กองอาสารักษาดินแดน พ.ศ.2497 ซึ่งตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ผู้ที่ได้รับยศตั้งแต่ชั้น “นายหมวดตรี” ขึ้นไปนั้น จะต้องขอพระราชทานยศ เพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และนับตั้งแต่นั้นปี พ.ศ.2497 เป็นต้นมา ผู้บังคับบัญชา และเจ้าหน้าที่กองอาสารักษาดินแดนได้รับโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งยศเป็นจำนวนมาก นับเป็นพระมหากรุณาธิคุณล้นพ้นหาที่สุคติได้



เข็ม “รักษาดินแดนยิ่งชีพ”



3. การพระราชทานพระบรมราชานุญาตอัญเชิญพระปรมาภิไธยย่อ “ภ.ป.ร.” ประดิษฐานบนเข็ม “รักษาดินแดนยิ่งชีพ” พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานพระบรมราชานุญาตให้อัญเชิญพระปรมาภิไธยย่อ “ภ.ป.ร.” ประดิษฐานบนเข็ม “รักษาดินแดนยิ่งชีพ” เพื่อมอบให้แก่ผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่กองอาสารักษาดินแดน หรือผู้ประกอบการคุณประโยชน์ต่อกิจการอาสารักษาดินแดน ที่มีความประพฤติดี ไม่เป็นผู้มีชื่อเสียงเสื่อมเสียในทางศีลธรรม และมีผลการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความมานะ บากบั่น อุตทน จนเกิดผลดีแก่กิจการอาสารักษาดินแดน และประเทศชาติโดยส่วนรวมอันสมควร ได้รับการยกย่องเป็นพิเศษ หรือปฏิบัติหน้าที่ในการต่อสู้กับผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์หรือโจรก่อการร้ายทุกรูปแบบด้วยความกล้าหาญ จนเป็นผลดีแก่หน่วยและกิจการอาสารักษาดินแดน

4. การพระราชทานพระบรมราชานุญาตเชิญตรา “วชิราวุธ” ประดิษฐานบน “เข็มอาสารักษาดินแดนสดุดี” พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานพระบรมราชานุญาตให้เชิญตรา “วชิราวุธ” อันเป็นตราประจำพระองค์พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ไปประดิษฐานบนเข็มเครื่องหมายกองอาสารักษาดินแดน เรียกว่า “เข็มอาสารักษาดินแดนสดุดี” เพื่อเป็นสัญลักษณ์ของเกียรติยศแก่สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ผู้ประกอบคุณงามความดี รวมทั้งผู้มีอุปการคุณแก่กิจการด้านนี้ เนื่องในโอกาสครบรอบ 25 ปี แห่งการสถาปนากองอาสารักษาดินแดน ในปี พ.ศ.2522



ตลอดจนครอบครัวมีความซาบซึ้งในพระมหากรุณาธิคุณอย่างหาที่เปรียบมิได้ จึงได้อุทิศเลือดเนื้อและชีวิต เพื่อปกป้องการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข ให้คงอยู่คู่ผืนแผ่นดินไทยตลอดกาลนาน สมดังคำขวัญที่ว่า

“มิใช่แต่ตำรวจ หรือทหารที่ป้องกันพสุธาภิเษกไม้อีส. ก็หวงแหนแผ่นดินไทย พลีชีพให้ทั้งตายเป็นเช่นเดียวกัน”

5. การเสด็จเยี่ยมกำลังพลกองอาสารักษาดินแดน ในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้บังคับบัญชา เจ้าหน้าที่ และสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ซึ่งส่วนใหญ่ปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับตำรวจ และทหาร พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้เสด็จพระราชดำเนินไปทรงเยี่ยมเยียนเป็นประจำ โดยมีได้ทรงเห็นแก่ความเหนื่อยยากแม้ว่าจะจะเป็นพื้นที่ทุรกันดารหรือในระหว่างการสู้รบ เช่น คราวเหตุการณ์สู้รบกับผู้ที่มีความคิดแตกต่างทางลัทธิการปกครอง ที่อำเภอทุ่งช้าง จังหวัดน่าน อำเภอหล่มเก่า อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ เป็นต้น ซึ่งได้สร้างความปลาบปลื้มปิติยินดีแก่ทหาร ตำรวจ ผู้บังคับบัญชา เจ้าหน้าที่ และสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ที่ปฏิบัติหน้าที่หรือได้รับบาดเจ็บขณะนั้นเป็นอย่างยิ่ง ดังบทกวีของผู้ได้รับพระมหากรุณาธิคุณในครั้งนั้นได้เขียนสะท้อนถึงความปลื้มปิติตอนหนึ่งว่า

“พระจอมทัพประทับเคียงข้างเตียงข้า  
สูงสง่างามล้ำค่ากล่าวขาน  
เหมือนทิวาเสด็จมาจากวิมาน  
ข้าเสียว่านใจเต็นจนอิงอวล  
พระเสโทหยาดลงตรงแขนข้า  
ขนลุกซ่าเยือกเย็นทุกเส้นขน  
ด้วยดีมีค่าซาบซึ่งถึงกมล  
ปลาบปลื้มจนลืมนึกความปวดรวดร้าวกาย”

นอกจากการเสด็จเยี่ยมดังกล่าวแล้ว พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวยังได้ทรงมีพระมหากรุณาธิคุณพระราชทานเพลิงศพของผู้บังคับบัญชา เจ้าหน้าที่ และสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ซึ่งเสียชีวิตอันเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว ดังเช่น การพระราชทานเพลิงศพ ณ เมรุวัดพระศรีมหาธาตุ บางเขน กรุงเทพฯ เมื่อปีพ.ศ.2512 และ พ.ศ.2515 เป็นต้น

สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ย่อมทำให้ผู้บังคับบัญชา เจ้าหน้าที่และสมาชิกกองอาสารักษา



# สานสัมพันธ์สมาชิก

สวัสดีปีใหม่ 2560 ครับท่านสมาชิกสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทยที่เคารพ

เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2559 นายกสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย (พันโทกมล ประจวบเหมาะ) จัดให้มีการประชุมใหญ่สามัญประจำปี 2559 ของสมาคมฯ ที่ห้องประชุมของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น วังสุนันทา ถนนราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ โดยมีคณะกรรมการอำนวยการ ที่ปรึกษาและสมาชิกเข้าร่วมประชุมกันอย่างพร้อมเพรียง

ในการประชุมมีการแถลงกิจการและผลงานของสมาคมฯ ในปีที่ผ่านมา แผนปฏิบัติการของสมาคมฯ ปี 2560 การแถลงบัญชีรายรับ-รายจ่ายและงบดุลปี 2558 ซึ่งผ่านการตรวจสอบบัญชีและงบแสดงฐานะการเงิน (งบดุล) จากผู้สอบบัญชีรับอนุญาตเรียบร้อยแล้ว รวมทั้งรายงานให้ที่ประชุมทราบถึงสถานะการเงินของสมาคมฯ ณ วันที่ 1 ธันวาคม 2559 ซึ่งกล่าวได้ว่าอยู่ในฐานะที่มั่นคง

วัตถุประสงค์หลักประการหนึ่งของสมาคมฯ คือ เพื่อพิทักษ์ผลประโยชน์และรักษาสถานภาพของสถาบันการปกครองในการสร้างประโยชน์ให้แก่ทางราชการ และการจะบรรลุวัตถุประสงค์ของสมาคมฯ ได้ สมาคมฯ จะต้องมีคามเข้มแข็งในด้านกำลังคนและกำลังความคิด แม้สมาคมฯ จะมั่นใจว่านักปกครองทุกคน ให้การสนับสนุนด้วยดีก็ตาม แต่สมาคมฯ ยังคงต้องการสมาชิกสมาคมนักปกครองฯ เพิ่ม ปัจจุบันสมาคมฯ มีสมาชิก จำนวน 28,421 คน ซึ่งในปี 2559 สมาคมฯ เดินทางไปพบปะและเยี่ยมเยียนสมาชิกในจังหวัดนครนายก ปราจีนบุรี และสระแก้ว เชิญชวนให้สมัครเข้ามาเป็นสมาชิกของสมาคมฯ ปรากฏว่ามีการสมัครเป็นสมาชิกเพิ่มขึ้น โดยที่จังหวัดสระแก้วเพิ่มขึ้นจากเดิมถึง 226 คน รวมเป็นสมาชิกของจังหวัดสระแก้ว 615 คน และท่านประธานชมรมกำนันผู้ใหญ่บ้านฯ สระแก้ว แจ้งว่ากำลังทยอยส่งใบสมัครเพิ่มเติมอีก ซึ่งสมาคมฯ ขอขอบคุณอย่างยิ่งไว้ ณ โอกาสนี้

เรื่องสุดท้าย สมาคมนักปกครองฯ มีเป้าหมายที่จะขยายสาขา สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทยไปจัดตั้งเป็นสาขาสมาคมฯ ในทุกจังหวัด พร้อมทั้งได้แก้ไขข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดตั้งสาขาในจังหวัดต่างๆ เรียบร้อยแล้ว และสมาคมฯ ได้ขอความกรุณาท่านผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เป็นประธานคณะกรรมการสรรหาฯ เพื่อทำการสรรหาประธานคณะกรรมการและกรรมการบริหารสาขาสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ประจำจังหวัดนั้น ซึ่งท่านผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัดและคณะกรรมการสรรหาฯ จะกรุณาสละเวลามาทำหน้าที่ประธานสาขาสมาคมนักปกครองฯ ประจำจังหวัดของท่านด้วยตนเองก็จะขอบคุณยิ่งครับ

ท่านสามารถเปิดดูใน website ของสมาคมฯ ได้ที่ [www.thainukpokkron.org](http://www.thainukpokkron.org) และดูรายละเอียดเรื่องนี้ได้ที่ จุลสารนักปกครองแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 1/2559 เดือนมกราคม 2559 หน้า 13-14 (หน้าปกปิ่นเพื่อพ่อ) หรือสอบถามรายละเอียดได้ทางโทรศัพท์ สมาคมนักปกครองฯ 02-3569595 หรือแฟกซ์ 02-2815814

ขออำนาจคุณพระรัตนตรัยและสิ่งศักดิ์สิทธิ์ที่ท่านเคารพนับถือโปรดอำนวยการพรให้ท่านและครอบครัว มีความสุข สุขภาพแข็งแรง โชคดีอุดมด้วยลาภ ยศ สรรเสริญและปลอดภัย ตลอดไปครับ

บุญสนอง บุญมี

นายทะเบียนสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย

# บรรณาธิการ

ท่านสมาชิกสมาคมนักปกครองฯ ที่เคารพรักทุกท่าน จุลสารฉบับนี้เป็นฉบับต้นปี 2560 ขณะที่จุลสารอยู่ในมือของท่านก็เพิ่งผ่านพ้นกลืนอายการส่งท้ายปีเก่าต้อนรับปีใหม่สดๆ ร้อนๆ ผมหวังว่ามวลสมาชิกฯ คงมีความสุขกับการสังสรรค์และท่องเที่ยวกันพอสมควร แม้ว่าบรรยากาศของการเฉลิมฉลองจะแฝงไว้ด้วยความเศร้าโศกอาดูรต่อการเสด็จสวรรคตของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ รัชกาลที่ 9 แต่พสกนิกรของพระองค์ท่านก็ต้องดำเนินชีวิตต่อไปภายใต้รัชสมัยแห่งรัชกาลที่ 10 (สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทร เทพยวรางกูร) ซึ่งท่านนายก ส.ป.ท. กล่าวไว้แล้ว

อันสืบเนื่องจากปก ภาพพระฉายาลักษณ์ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ รัชกาลที่ 9 เป็นภาพพระราชทานฉลองพระองค์ชุดจอมทัพไทย ทรงประดับเข็มรักษาตินแดนยิ่งชีพ ถือเป็นมหามงคลยิ่งต่อมวลสมาชิกอาสารักษาดินแดน ซึ่งเป็นภารกิจด้านหนึ่งของกระทรวงมหาดไทย นับเป็นขวัญและกำลังใจยิ่งแก่บรรดานักปกครองเรา ที่มีส่วนในการรักษาความมั่นคงของประเทศไทยชาติภายใต้ร่มโพธิสมภารแห่งพระมหากษัตริย์ ซึ่งในจุลสารฉบับนี้ได้บรรจุเนื้อหากิจการ อส. ไว้ด้วย พลิกอ่านได้เลยครับ จะได้ภาคภูมิใจไปพร้อมๆ กัน

เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2559 สมาคมฯ ได้จัดให้มีการประชุมใหญ่ประจำปี สารสำคัญก็คือรายงานผลงานประจำปี 2559 และเสนอแผนงานประจำปี 2560 ซึ่งปรากฏอยู่ในจุลสารนี้แล้ว

เพื่อนสมาชิกที่เคารพ นายกสมาคมฯ และคณะกรรมการฯ ตลอดจนที่ปรึกษาฯ ได้สร้างความมั่นใจในภารกิจของสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทยที่จะพิทักษ์ปกป้องการปกครองส่วนภูมิภาคให้มีส่วนสร้างเสริมความมั่นคงและความเป็นปึกแผ่นแห่งราชอาณาจักรไทย โดยทำงานควบคู่ไปพร้อมกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างความมั่งคั่ง ถึงอย่างไรก็ตามความมั่นคงก็ต้องมาก่อนความมั่งคั่ง เพราะหากมนุษย์เกิดมาแล้ว ถ้าไม่มีถิ่นที่อยู่ (Displace person) ชีวิตจะมีความสุขได้อย่างไร ต้องเป็นชนเผ่าเร่ร่อน อพยพไร้รัฐและสูญเผ่าพันธุ์ในที่สุด

สุดท้ายนี้ ขอให้ทุกท่านมีความสุขกับการใช้ชีวิตอย่างพอเพียงตามรอยพระยุคลบาทฯ พบกันใหม่ฉบับหน้าจะครับ

(นายปานชัย บวรรัตนปราง)